ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

ХАРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

Том 1. Положение о территориальном планировании

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СГУ»**

**Муниципальный контракт** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Заказчик:** Администрация Харбинского СМО

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**Харбинского СМО**

**Республики Калмыкия**

ТОМ 1

Положение о территориальном планировании

|  |  |
| --- | --- |
| Директор | Р.А. Приходько |
| Главный архитектор проекта | А.С. Сатин |

 2012

СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА

|  |  |
| --- | --- |
| **Главный архитектор проекта**  | А.С. Сатин  |
| **Руководитель группы**  | Р.К. Махмудов  |
| Природные условия и ресурсы, экология | Е.В. Сибирева |
| Демографическая ситуация | К.В. Белисова |
| Пространственный анализ | Р.К. Махмудов |
| Экономический анализ | Л.И. Волобуева |
| Инженерное оборудование территории | А.А. Сотников |
| Социальная инфраструктура | И.П. Супрунчук |
| Консультант, канд. геогр. наук | Е.Н. Авдеев |
| Консультант, канд. геогр. наук | В.В. Чихичин |
| Ведущий инженер-картограф | А.А. Черкасов  |
| Инженер-картограф 1 категории | Д.А. Пономаренко |
| Картограф | О.Н. Исаева |

Оглавление

[ВВЕДЕНИЕ 5](#_Toc351545674)

[1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 7](#_Toc351545675)

[1.1. Содержание и назначение генерального плана 7](#_Toc351545676)

[1.2. Цели и задачи территориального планирования 9](#_Toc351545677)

[2. АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ 13](#_Toc351545678)

[2.1. Выводы комплексного градостроительного анализа 13](#_Toc351545679)

[2.2. Сценарные условия и прогнозы численности населения 15](#_Toc351545680)

[2.3. Градостроительные ограничения использования территории 18](#_Toc351545681)

[2.4. Гипотеза социально-экономического развития 29](#_Toc351545682)

[2.5. Основные проектные этапы 30](#_Toc351545683)

[3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ 33](#_Toc351545684)

[3.1. Мероприятия по инженерной подготовке территории 33](#_Toc351545685)

[3.2. Мероприятия по развитию планировочной структуры и основных функциональных зон 33](#_Toc351545686)

[3.3. Мероприятия по развитию и рациональному использования природно-ресурсной базы 37](#_Toc351545687)

[3.4. Мероприятия по развитию производственно-хозяйственного комплекса 46](#_Toc351545688)

[3.5. Мероприятия по размещению объектов социальной сферы 48](#_Toc351545689)

[3.6. Мероприятия по охране объектов культурного наследия и памятников местного значения 53](#_Toc351545690)

[3.7. Мероприятия по развитию и размещению объектов жилищной сферы 55](#_Toc351545691)

[3.8. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и связи 56](#_Toc351545692)

[3.9. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерных сетей и сооружений 57](#_Toc351545693)

[3.10. Мероприятия по санитарной очистке территории 59](#_Toc351545694)

[3.11. Мероприятия по охране окружающей среды 61](#_Toc351545695)

[3.12. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 62](#_Toc351545696)

# ВВЕДЕНИЕ

Генеральный план Харбинского сельского муниципального образования Юстинского района Республики Калмыкия разработан ООО «Центр стратегического и территориального проектирования СГУ» по заказу администрации Харбинского сельского муниципального образования в качестве документа, направленного на создание оптимальных условий устойчивого территориального и социально-экономического развития Харбинского сельского муниципального образования до 2032 г.

Генеральный план Харбинского сельского муниципального образования учитывает материалы Схемы территориального планирования Юстинского района, конкретизирует стратегические решения, принятые в Схеме. Он содержит практические предложения, направленные на достижение устойчивого развития, которое предполагает обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики, повышение уровня жизни населения, а также рост инвестиционной привлекательности территории.

Состав генерального плана определен статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Генеральные план поселения содержит:

1) положение о территориальном планировании;

2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;

3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, включает в себя:

1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

Обоснования вариантов решения задач территориального планирования и предложений по территориальному планированию содержатся в «Материалах по обоснованию проекта Генерального плана Харбинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия».

# 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

# 1.1. Содержание и назначение генерального плана

При разработке Генерального плана Харбинского сельского муниципального образования учитывался следующий перечень документов:

* Градостроительный кодекс РФ;
* Земельный кодекс РФ;
* Водный кодекс РФ;
* СНиП 2.07.01.-89\* -Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (2011 г., актуализированная редакция);
* СНиП 11.04.2004 – Инструкция о порядке разработки, согласования экспертизы и утверждения градостроительной документации;
* Приказ Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;
* Федеральный закон от 06.10.03 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых территориях».
* Закон РФ от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»;
* СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р О социальных нормативах и нормах (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.);
* «Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности» № 539 от 29.12.95 Госкомэкологии РФ;
* Постановление Правительства Республики Калмыкия от 26.03.2009 № 82 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Калмыкия»;
* ТСН Республики Калмыкия 23-326-2001 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий нормативы по энергосберегающей теплозащите зданий» от 01.07.2001;
* Закон Республики Калмыкия от 6 ноября 2001 года N 138-II-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Калмыкия» (с изменениями на 18 ноября 2009 года);
* Закон Республики Калмыкия от 26.12.2006 N 331-III-З «О градостроительной деятельности в Республике Калмыкия» (принят Постановлением Народного Хурала (Парламента) РК от 25.12.2006 N 957-III);
* Схема территориального планирования Республики Калмыкия;
* Прогноз социально-экономического развития республики Калмыкия до 2012 года;
* Концепция социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2015 года (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 мая 2011 г. №152) с изменениями от 1 ноября 2011 г.;
* Программа социально-экономического развития муниципальных образований Юстинского района на 2008-2012 гг.

Территориальное планирование – это планирование развития территории, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий Российской Федерации, субъектов федерации, муниципальных образований, интересов граждан и их объединений.

Информационной базой при подготовке проекта генерального плана Харбинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия явились материалы и отчеты федеральной службы государственной статистики РФ и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкии; фондовые материалы отдельных органов государственного управления Республики Калмыкии, прочих организаций; министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкии, министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкии, министерства экономики и торговли Республики; данные, предоставленные администрацией Харбинского сельского муниципального образования: отделов муниципального хозяйства, экономического развития, имущественных и земельных отношений, образования, культуры, управления сельского хозяйства; результаты собственных исследований социально-экономического и экологического состояния окружающей среды территории.

В качестве базовой геоинформационной платформы использовался геоинформационный продукт MapInfo 8.0. Картографические и графические материалы схемы разработаны с использованием ГИС «MapInfo 8.0.», «ArcGIS», Erdas IMAGINE, Adobe Illustrator и Photoshop CS3. При анализе и уточнении картографической основы территории использовались космические снимки Landsat.

# 1.2. Цели и задачи территориального планирования

***Основная цель*** территориального планирования – пространственная организация территории Харбинского сельского муниципального образования, определение направлений развития экономики, инженерной, транспортной, социальной инфраструктур с целью обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе, формирования благоприятной среды жизнедеятельности, сохранения объектов исторического и культурного наследия, уникальных природных объектов для настоящего и будущего поколений, оптимизации использования земельных ресурсов.

***Цели территориального планирования:***

- на федеральном уровне – способствовать реализации федеральных задач, обеспечению взаимодействия интересов РФ, субъекта Федерации и муниципальных образований на территории района;

- на региональном уровне – обеспечить интеграцию в экономические, транспортные, инвестиционные связи Республики Калмыкия с целью привлечения капитала;

- на муниципальном уровне – использовать градостроительные решения для пополнения местного бюджета, создания реальных и эффективных условий для предотвращения демографического кризиса; обеспечивать сохранение площадей сельскохозяйственных земель; развивать товарно-экономические связи со смежными территориями.

В основе разработки Генерального плана муниципального образования лежит комплексный анализ ряда факторов, влияющих на развитие территории, таких как демографическая, экологическая, экономическая ситуация, инвестиционная деятельность и др. Разработанные мероприятия учитывают особенности и ограничительные факторы, влияющие на состав возможных отраслей и предприятий, на их размещение либо вообще на возможность их присутствия в данном поселении.

***Задачи территориального планирования.*** Экономико-географические особенности муниципального образования и текущая российская практика территориального планирования предполагают формулирование ряда дополнительных специфических задач развития территории, которые будут учитываться при разработке Генерального плана муниципального образования. Основными из них являются:

1. Ориентация на решение социально-демографических проблем, что предполагает стремление к повышению уровня и качества жизни населения через создание необходимых социальных, экономических и бытовых условий для полного и эффективного развития человеческого капитала:

- рост доходов населения путем стимулирования экономического развития;

- преодоление демографического кризиса путем снижения смертности, стимулирования рождаемости, увеличения продолжительности жизни, сохранения здоровья населения;

- повышение образовательного и культурного уровня жителей;

- формирование миграционной привлекательности поселения;

- улучшение жилищно-бытовых условий населения;

- приток квалифицированных кадров, в том числе в социальную сферу;

- появление новых производств и новых рабочих мест.

2. Стимулирование экономического и инфраструктурного развития через:

- рост объема промышленного производства;

- укрепление основной отрасли экономики сельского поселения – агропромышленного комплекса;

- формирование инвестиционной привлекательности, разработка и продвижение инвестиционных проектов, увеличение инвестиций в основной капитал;

- повышение конкурентоспособности производимой продукции и услуг;

- обновление основных фондов;

- усиление активности и роли малого и среднего бизнеса в экономике;

- увеличение обеспеченности территории транспортной инфраструктурой;

- расширение сети и улучшение качества коммунально-бытового обслуживания населения и субъектов хозяйственной деятельности;

- применение современных методов организации инженерных систем и транспортной инфраструктуры.

3. Реализация принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных, пространственных и экологических приоритетов развития территории.

4. Обеспечение системного подхода к реализации Генерального плана, т.е. учет и максимальное использование эффектов от взаимовлияния целей, наличия сопряженных результатов и мультипликативных выгод в реализации различных проектов, применение современных методов управления территорией.

5. Обеспечение преемственности программных документов, т.е. соответствие целям, задачам и содержанию федеральных и региональных документов, регламентирующим стратегическое, отраслевое и территориальное развитие.

# 2. АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ

# 2.1. Выводы комплексного градостроительного анализа

Комплексный градостроительный анализ территории Харбинского сельского муниципального образования выполнен с целью определения потенциала для дальнейшего развития и выявления проблемных планировочных ситуаций, требующих разрешения.

В процессе комплексной оценки проанализированы следующие факторы:

* экономико-географическое положение и факторы развития;
* природные условия и ресурсы;
* экологическая ситуация и охрана окружающей среды;
* демографическая ситуация, сферы занятости;
* экономическая база развития,
* историко-культурный потенциал;
* современное использование территории;
* состояние жилищного фонда и объектов обслуживания;
* планировочные ограничения – территории с нормированным градостроительным режимом использования (особо охраняемые природные территории; зоны охраны объектов культурного наследия; санитарно-защитные зоны; округа санитарной охраны и др.);
* внутренние и внешние территориальные ресурсы;
* состояние транспортной и инженерной инфраструктур.

К положительным факторам, определяющим перспективы развития территории, относятся:

* выгодное транспортно-географическое положение в центре района;
* наличие сырьевой базы для развития экономики;
* значительное количество трудовых ресурсов, которые возможно задействовать для развития экономики;
* удобная рациональная планировка;
* наличие территориальных ресурсов для развития.

К основным проблемным факторам сложившейся среды относятся:

* высокий процент изношенности инженерной инфраструктуры, отсутствие системы водоснабжения;
* недостаточное развитие социальной инфраструктуры;
* наличие жилого фонда, требующего модернизации.

На основании проведенного комплексного исследования Харбинского СМО в целях градостроительного развития поселения его территорию условно следует разделить на 4 типа земель в зависимости от степени ограничения для целей строительства:

* наиболее благоприятные;
* требующие дополнительной инженерной подготовки (зоны распространения супесей);
* неблагоприятные (зоны распространения засоленных грунтов, песков - преимущественно северная часть поселения);
* не рекомендуемые к освоению (территории вдоль инженерных коммуникаций, санитарно-защитные зоны, санитарные разрывы, охранные зоны, территории ООПТ).

В результате комплексной оценки территории по ряду природных и градостроительных факторов были выбраны наиболее пригодные площадки для размещения жилой и общественной застройки, производственных объектов, организации рекреационных зон. Это позволит направленно регулировать использование территории по основным функциям, установить оптимальный режим застройки каждой зоны, определить очередность освоения площадок с учетом сложности их освоения. Не выявлены объекты, функционирование которых не совместимо с жилыми зонами.

Выделены зоны строительства на свободных землях для малоэтажных жилых зон, а также для наиболее удобного с планировочной точки зрения размещения административно-деловых, культурно-развлекательных, торговых и комплексных центров обслуживания и рекреации, промышленных зон.

На основании проведенной оценки современной планировочной структуры, системы центров и обеспеченности объектами обслуживания в социальной сфере и рекреации сделаны выводы, что существует необходимость строительства дополнительных центров обслуживания в новой селитебной зоне, а также в зоне развития придорожного сервиса.

Результаты комплексной градостроительной оценки территории позволили выявить различные функциональные зоны и ограничения на использование территории, провести функциональное зонирование поселения и дать проектные предложения по его развитию.

# 2.2. Сценарные условия и прогнозы численности населения

Демографический прогноз является неотъемлемой частью комплексных экономических и социальных прогнозов развития территории и имеет чрезвычайно важное значение для целей краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития территории. Демографический прогноз позволяет дать оценку основных параметров развития населения региона на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков, таких как половозрастной состав, обеспеченность трудовыми ресурсами и т.д.

Прогноз формирования насе­ления довольно сложен, особенно в современных условиях, поскольку возможны существенные изменения в масштабе, направлениях миграций и режиме воспроизводства населения. Прогнозные показатели рассчитываются с целью проведения оценки, какими могут быть изменения при различных вероятностных сценариях демографического развития. Следует отметить, что это не может точно предсказать, как действительно будет меняться численность населения.

 Главной целью аналитического демографического прогноза является исследование влияния рождаемости, смертности и миграции на рост и структуру населения. Определение перспективной численности населения – одна из сложнейших задач, требующая достоверной статистической информации.

Демографический прогноз понятие комплексное, и состоит как минимум из двух шагов: демографического прогноза для закрытого населения и прогноза численности населения с учетом миграции.

Расчет основных показателей демографической ситуации Харбинского СМО проводился на основе представленного выше анализа сложившегося в последние время состояния процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре. Большое внимание уделялось также анализу ряда социальных и экономических показателей, а в частности, занятости населения, уровня его жизни, миграционной привлекательности территории, устойчивости существующей экономической структуры на перспективу, экономико- и политико-географическому положению региона, его природно-ресурсному потенциалу, комфортности природной среды и т. д.

Для перспективного расчета закрытого населения нами был выбран метод Марковских цепей.

Из многих демографических показателей наиболее универсальным и важным представляется анализ траекторий изменения численности населения при трех возможных сценариях демографического развития:

- пессимистическом,

- инновационном,

- оптимистическом.

Каждый из указанных сценариев напрямую зависит от проводимых государственными структурами реформ в экономической и социальной сфере, масштабов и скорости преодоления негативных тенденций, повышения качества жизни, обеспечения политической стабильности, а также демографической политики государства.

Согласно пессимистическому сценарию развития демографической ситуации (при котором в качестве исходных параметров закладываются минимальное значение рождаемости за последние 4 года, максимальное значение смертности и минимальное значение миграционного прироста), численность населения Харбинского СМО будет уменьшаться до 2032 г. и составит 486 человек (на 9,3% меньше, чем в 2012 г.).

*Таблица 2.2.1.*

*Варианты прогноза численности населения Харбинского СМО*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сценарий | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 | 2032 |
| Пессимистический  | 520 | 516 | 506 | 496 | 486 |
| Оптимистический  | 522 | 522 | 520 | 519 | 518 |
| Инновационный  | 521 | 519 | 514 | 509 | 504 |

По инновационному сценарию демографического прогноза население к 2032 г. уменьшится на 36 человек (на 3,4% меньше, чем в 2012 году). Оптимистический прогноз численности населения (при котором закладываются максимальные значения рождаемости и миграционного прироста, минимальное значение смертности) показывает, что численность жителей сократиться минимально – на 22 человека (0,8%).

Учитывая современную демографическую ситуацию и руководствуясь современной демографической политикой России, в районе должны проводиться следующие мероприятия:

- повышение адресности выплаты пособий гражданам, имеющим детей;

- разработка и реализация дополнительных механизмов стимулирования семей к рождению детей, предусматривающих ежемесячные пособия, открытие накопительных счетов, обеспечение бесплатного детского питания, обеспечение лекарствами детей, беременных женщин и пр.;

- обеспечение доступности для всех семей, имеющих детей, услуг детских дошкольных учреждений и летних оздоровительных лагерей;

- развитие и укрепление системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, в рамках которых семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывается социальная поддержка;

- развитие учреждений, специализирующихся на работе с детьми и подростками, занимающихся их социализацией, семейным обустройством;

- повышение в общественном сознании приоритета здорового образа жизни, ценностей семейного благополучия и значимости детей;

- обеспечение экологически безопасных условий проживания.

# 2.3. Градостроительные ограничения использования территории

В рамках деления муниципального образования на различные группы по условиям строительства, выявлены территории, имеющие ряд ограничений на градостроительную деятельность (в пределах объектов с особыми условиями использования). В частности, в Харбинском СМО устанавливаются следующие зоны с особыми условиями использования территории:

**1. Временная охранная зона памятников истории и культуры.**

Временная охранная зона для объектов культурного наследия местного значения и не поставленных на учет составляет не менее 100 м и должна согласовываться с уполномоченным органом.

На территории памятника истории и культуры, а также на территории выявленного объекта культурного наследия разрешаются:

* работы по их сохранению, а также хозяйственная деятельность, не нарушающая целостности памятника или ансамбля и не создающая угрозы их повреждения, разрушения и уничтожения;
* деятельность, способствующая их сохранению, использования в целях туризма, науки, культуры, просвещения.

На территории памятника истории и культуры, а также на территории выявленного объекта культурного наследия запрещаются:

* проектирование и проведение землеустроительных, земельных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, не связанных с целями сохранения культурного наследия;
* размещение средств наружной рекламы не связанных с популяризацией исторической и культурной ценности объектов.

На территориях, непосредственно связанных с земельными участками в границах территории объектов культурного наследия, включенных в Реестр и выявленных объектов культурного наследия землеустроительные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные и иные работы проводятся при наличии в проектах проведении таких работ разделов по обеспечении сохранности данных объектов культурного наследия или выявленных объектов культурного наследия, на основании проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы.

Физические и юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории объекта культурного наследия, обязаны соблюдать режим использования данной территории.

Любые работы и действия, за исключением полевых сельскохозяйственных работ, производимые в пределах границ временных охранных зон объектов археологического наследия, могут выполняться только по получении от краевого органа охраны памятников истории и культуры письменного разрешения на производство работ в охранной зоне памятника истории и культуры.

**2. Санитарно-защитная зона кладбищ**

Размер санитарно-защитной зоны кладбища площадью участка 10 и менее га – 100 м (IV класс санитарной вредности); от 10 до 20 га – 300 м (III класс санитарной вредности); от 20 до 40 га – 500 м (II класс санитарной вредности).

Внутренняя часть площади санитарно-защитной зоны озеленяется древесно-кустарниковыми посадками (не менее 50% площади СЗЗ).

Размещение кладбища размером территории более 40 га не допускается.

Не допускается размещать в санитарно-защитной зоне кладбища: жилую застройку, включая отдельные жилые дома, ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территорий садоводческих товариществ и индивидуальной жилой застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

СЗЗ или какая-либо ее часть не могут рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ СЗЗ.

**3. Санитарно-защитная зона скотомогильника.**

Размер санитарно-защитной зоны от скотомогильников до объектов, определенных СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (новая редакция) должен составлять:

* от скотомогильника с захоронением в биотермические ямы – 1000м;
* от скотомогильника с захоронением в биологические камеры – 500м;
* от скотопрогонов и пастбищ – 200 м;
* от автомобильных, железных дорог в зависимости от их категории – 60 – 300 м.

Размещение скотомогильников (биотермических ям, биологических камер) в водоохраной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

**4. Санитарно-защитная зона полигона ТБО.**

Размер санитарно-защитной зоны до территории усовершенствованной свалки ТБО должен составлять 1000 м, до участков компостирования ТБО – 500 м, участков компостирования отходов без использования навоза и помета – 300 м. Размер санитарно-защитной зоны должен быть уточнен расчетом рассеивания в атмосфере вредных выбросов с последующим проведением натурных исследований и измерений. Границы зоны устанавливаются по изолинии 1 предельно-допустимых концентраций (далее – ПДК), если она выходит из пределов нормативной зоны.

Санитарно-защитная зона должна иметь зеленые насаждения.

Не допускается размещение новых полигонов:

* на территории зон санитарной охраны водоисточников и минеральных источников;
* во всех зонах охраны курортов;
* в местах выхода на поверхность трещиноватых пород;
* в местах выклинивания водоносных горизонтов;
* в местах массового отдыха населения и оздоровительных учреждений.

При выборе участка для устройства полигона ТБО следует учитывать климатогеографические и почвенные особенности, геологические и гидрологические условия местности.

Полигоны ТБО размещаются на участках, где выявлены глины или тяжелые суглинки, а грунтовые воды находятся на глубине более 2 м. Не используются под полигоны болота глубиной более 1 м и участки с выходами грунтовых вод в виде ключей.

Полигон для твердых бытовых отходов размещается на ровной территории, исключающей возможность смыва атмосферными осадками части отходов и загрязнения ими прилегающих земельных площадей и открытых водоемов, вблизи расположенных населенных пунктов. Допускается отвод земельного участка под полигоны ТБО на территории оврагов, начиная с его верховьев, что позволяет обеспечить сбор и удаление поверхностных вод путем устройства перехватывающих нагорных каналов для отвода этих вод в открытые водоемы.

Для полигонов, принимающих менее 120 тыс. м3 ТБО в год, проектируется траншейная схема складирования ТБО. Траншеи устраиваются перпендикулярно направлению господствующих ветров, что препятствует разносу ТБО.

По периметру всей территории полигона ТБО проектируется легкое ограждение или осушительная траншея глубиной более 2 м или вал высотой не более 2 м. В ограде полигона устраивается шлагбаум у производственно-бытового здания.

На выезде из полигона предусматривается контрольно-дезинфицирующая установка с устройством бетонной ванны для ходовой части мусоровозов. Размеры ванны должны обеспечивать обработку ходовой части мусоровозов.

 В зеленой зоне полигона проектируются контрольные скважины, в том числе: одна контрольная скважина – выше полигона по потоку грунтовых вод, 1-2 скважины ниже полигона для учета влияния складирования ТБО на грунтовые воды.

Сооружения по контролю качества грунтовых и поверхностных вод должны иметь подъезды для автотранспорта.

**5. Полосы отвода и придорожные полосы автодорог.**

Границы полос отвода автомобильных дорог определяются на основании документации по планировке территории.

В границах полосы отвода автомобильной дороги запрещаются:

* выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;
* размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;
* распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;
* выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально предусмотренных для указанных целей мест, согласованных с владельцами таких автомобильных дорог;
* установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;
* установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенные для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам для размещения таких объектов. В отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается установление частных сервитутов в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством.

В пределах полосы отвода автомобильной дороги могут размещаться объекты дорожного сервиса, инженерные коммуникации, железные дороги, линии электропередачи, линии связи, объекты трубопроводного и железнодорожного транспорта, а также иные сооружения и объекты, которые располагаются вдоль автомобильной дороги либо пересекают ее; подъезды, съезды и примыкания (включая переходно-скоростные полосы) к объектам, расположенным вне полосы отвода федеральной автомобильной дороги и требующим доступа к ним.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

* семидесяти пяти метров - для автомобильных дорог первой и второй категорий;
* пятидесяти метров - для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;
* двадцати пяти метров - для автомобильных дорог пятой категории.

**6. Санитарно-защитная зона понизительных подстанций.**

Для электроподстанций размер санитарно-защитной зоны устанавливается в зависимости от типа (открытые, закрытые), мощности на основании расчетов физического воздействия (шума и электромагнитных полей) на атмосферный воздух, а также результатов натурных измерений.

Наличие экранирующих зданий и специальных сооружений позволяет сократить размеры санитарно-защитной зоны либо полностью ее ликвидировать по заключению органов Роспотребнадзора при наличии расчетов и натурных замеров уровней шума и напряженности электромагнитных полей.

**7. Санитарные разрывы ЛЭП**

Территория санитарного разрыва должна быть залужена либо использоваться как газон.

Не допускается размещение каких-либо объектов, не связанных с эксплуатацией электрических сетей.

Санитарный разрыв или какая-либо его часть не может рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения производственных, общественно-деловых, жилых, рекреационных и прочих зон.

1) Размеры охранных зон:

а) вдоль воздушных линий электропередачи - в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных линий электропередачи), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии электропередачи от крайних проводов при неотклоненном их положении на следующем расстоянии:

* 35 кВ – 15 м;
* 110 кВ – 20 м;

б) вдоль подземных кабельных линий электропередачи - в виде части поверхности участка земли, расположенного под ней участка недр (на глубину, соответствующую глубине прокладки кабельных линий электропередачи), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии электропередачи от крайних кабелей на расстоянии 1 метра (при прохождении кабельных линий напряжением до 1 киловольта в городах под тротуарами - на 0,6 метра в сторону зданий и сооружений и на 1 метр в сторону проезжей части улицы);

2) В охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров.

3) В пределах охранных зон без письменного решения о согласовании сетевых организаций юридическим и физическим лицам запрещаются:

а) строительство, капитальный ремонт, реконструкция или снос зданий и сооружений;

б) горные, взрывные, мелиоративные работы, в том числе связанные с временным затоплением земель;

в) посадка и вырубка деревьев и кустарников;

г) дноуглубительные, землечерпальные и погрузочно-разгрузочные работы, добыча рыбы, других водных животных и растений придонными орудиями лова, устройство водопоев, колка и заготовка льда (в охранных зонах подводных кабельных линий электропередачи);

д) проход судов, у которых расстояние по вертикали от верхнего крайнего габарита с грузом или без груза до нижней точки провеса проводов переходов воздушных линий электропередачи через водоемы менее минимально допустимого расстояния, в том числе с учетом максимального уровня подъема воды при паводке;

е) проезд машин и механизмов, имеющих общую высоту с грузом или без груза от поверхности дороги более 4,5 метра (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

ж) земляные работы на глубине более 0,3 метра (на вспахиваемых землях на глубине более 0,45 метра), а также планировка грунта (в охранных зонах подземных кабельных линий электропередачи);

з) полив сельскохозяйственных культур в случае, если высота струи воды может составить свыше 3 метров (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

и) полевые сельскохозяйственные работы с применением сельскохозяйственных машин и оборудования высотой более 4 метров (в охранных зонах воздушных линий электропередачи) или полевые сельскохозяйственные работы, связанные с вспашкой земли (в охранных зонах кабельных линий электропередачи).

4) В целях защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи (ВЛ), устанавливаются санитарные разрывы - территория вдоль трассы высоковольтной линии, в которой напряженность электрического поля превышает 1 кВ/м.

Для вновь проектируемых ВЛ, а также зданий и сооружений допускается принимать границы санитарных разрывов вдоль трассы ВЛ с горизонтальным расположением проводов и без средств снижения напряженности электрического поля по обе стороны от нее на следующих расстояниях от проекции на землю крайних фазных проводов в направлении, перпендикулярном ВЛ:

- 20 м - для ВЛ напряжением 330 кВ;

- 30 м - для ВЛ напряжением 500 кВ;

- 40 м - для ВЛ напряжением 750 кВ;

- 55 м - для ВЛ напряжением 1150 кВ.

**8. Охранная зона и санитарно-защитная зона линий связи.**

На трассах кабельных и воздушных линий связи и линий радиофикации:

1) Охранные зоны:

а) устанавливаются охранные зоны:

* для подземных кабельных и для воздушных линий связи и линий радиофикации, расположенных вне населенных пунктов на безлесных участках, в виде участков земли вдоль этих линий, определяемых параллельными прямыми, отстоящими от трассы подземного кабеля связи или от крайних проводов воздушных линий связи и линий радиофикации не менее чем на 2 метра с каждой стороны;
* для кабелей связи при переходах через судоходные реки, озера, водохранилища и каналы - в виде участков водного пространства по всей глубине от водной поверхности до дна, определяемых параллельными плоскостями, отстоящими от трассы кабеля при переходах через реки, озера, водохранилища и каналы на 100 метров с каждой стороны;
* для наземных и подземных необслуживаемых усилительных и регенерационных пунктов на кабельных линиях связи - в виде участков земли, определяемых замкнутой линией, отстоящей от центра установки усилительных и регенерационных пунктов или от границы их обвалования не менее чем на 3 метра и от контуров заземления не менее чем на 2 метра;

б) создаются просеки в лесных массивах и зеленых насаждениях:

* при высоте насаждений менее 4 метров - шириной не менее расстояния между крайними проводами воздушных линий связи и линий радиофикации плюс 4 метра (по 2 метра с каждой стороны от крайних проводов до ветвей деревьев);
* при высоте насаждений более 4 метров - шириной не менее расстояния между крайними проводами воздушных линий связи и линий радиофикации плюс 6 метров (по 3 метра с каждой стороны от крайних проводов до ветвей деревьев);
* вдоль трассы кабеля связи - шириной не менее 6 метров (по 3 метра с каждой стороны от кабеля связи);

2) На трассах радиорелейных линий связи в целях предупреждения экранирующего действия распространению радиоволн эксплуатирующие предприятия определяют участки земли, на которых запрещается возведение зданий и сооружений, а также посадка деревьев. Расположение и границы этих участков предусматриваются в проектах строительства радиорелейных линий связи и согласовываются с органами местного самоуправления.

3) Уровни электромагнитных излучений не должны превышать предельно допустимые уровни (далее - ПДУ) согласно приложению 1 к СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03.

Границы санитарно-защитных зон определяются на высоте 2 м от поверхности земли по ПДУ.

Зона ограничения представляет собой территорию, на внешних границах которой на высоте от поверхности земли более 2 м уровни электромагнитных полей превышают ПДУ. Внешняя граница зоны ограничения определяется по максимальной высоте зданий перспективной застройки, на высоте верхнего этажа которых уровень электромагнитного поля не превышает ПДУ.

**9. Санитарно-защитные полосы водоводов**

Обязательное условие для существующих в санитарно-защитных полосах водоводов объектов – отсутствие источников загрязнения почвы и грунтовых вод.

Ширина санитарно-защитных полос водоводов принимается по обе стороны от крайних линий водопровода: при отсутствии грунтовых вод – не менее 10 м (диаметр водоводов до 1000 мм) и не менее 20 м (диаметр водоводов более 1000 мм); при наличии грунтовых вод – не менее 50 м (вне зависимости от диаметра).

Допускается сокращение ширины санитарно-защитных полос водоводов, проходящих по застроенной территории, по согласованию с органами Роспотребнадзора.

Запрещена любая застройка в пределах санитарно-защитных полос водоводов. Не допускается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, полей орошения, кладбищ, скотомогильников.

Запрещена прокладка магистральных водоводов по территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

# 2.4. Гипотеза социально-экономического развития

Для привлечения населения на территорию Харбинского СМО потребуется создание новых рабочих мест, что предполагается осуществить через развитие экономики.

Проектом генерального плана предлагаются следующие ключевые направления экономического развития:

**1. Развитие животноводства.** Агроклиматические условия территории обуславливают специализацию сельского хозяйства на разведении овец и КРС, а также иных видов скота и птицы. Совершенствование селекционно-племенной работы позволит увеличить объемы производства мяса. Необходимо расширять кормовую базу, проводить ветеринарно-профилактические работы.

**2. Развитие пищевой промышленности.** Увеличение продукции животноводства создаст ресурсную базу для развития обрабатывающих предприятий.

**3. Развитие придорожного сервиса.** Муниципальное образование находится вблизи пересечения транспортных путей. Проектом генерального плана предлагается организация зон развития придорожного сервиса, включающих не только предприятия питания, но и средства размещения.

Как центру межселенного обслуживания первого порядка поселению требуется наличие определенной социальной сферы. Следует привести основные ее показатели в соответствие с действующими социальными нормами и нормативами, требованиями СНИПов и СанПинов.

# 2.5. Основные проектные этапы

Область возможных сценариев развития муниципального образования может быть ограничена природными условиями и расположением территории, уровнями технологического и социально-экономического развития, возможностями использования ресурсного потенциала, сложившейся практикой управления и принятия решений. Принимая во внимание многофакторность процессов социально-экономического и пространственного развития, подверженного внешнему и внутреннему воздействию, целесообразно говорить о трех основных сценариях развития событий: пессимистическом, оптимистичном и инновационном (базовом). Расчетным сроком реализации Генерального плана Харбинского сельского муниципального образования является 20 лет, первая очередь реализации – 5 лет.

**Пессимистический сценарий** предполагает, что социально-экономическое развитие территории будет происходить без целенаправленных управленческих действий и выделения приоритетов развития. Основным ресурсом реализации сценария останется значительное субсидирование капитальных инвестиций в экономику и социальную сферу поселения. Базовым механизмом поддержки будет действующая в настоящее время практика межбюджетного выравнивания.

Сценарий предполагает дальнейшую аграрную специализацию. Произойдет незначительное усиление транспортно-транзитных функций. Развитие других отраслей будет тормозиться из-за недостаточно совершенного механизма частно-государственного партнерства, низкой инвестиционной привлекательности.

В сельском хозяйстве не произойдет технического перевооружения и реструктуризации. Все это не будет способствовать увеличению темпов экономического роста. Модернизация секторов социальных услуг – жилищно-коммунального хозяйства, образовательного, медицинского и других – будет проходить в недостаточном объеме. Продолжатся процессы депопуляции населения и оттока квалифицированных трудовых ресурсов.

**Оптимистический сценарий** предполагает значительные изменения в социально-экономическом и инфраструктурном развитии территории, а также в ее пространственной организации. Реализация такого сценария развития возможна лишь при условии улучшения инвестиционного климата, повышении конкурентоспособности местных производителей, повышении уровня жизни населения благодаря росту экономики в Республики Калмыкия и в России в целом. Данный сценарий предусматривает активное привлечение государственных и частных инвестиций, развитие частно-государсвенного партнерства. Основным приоритетом данного сценария является – повышение качества жизни населения, сохранение и увеличение численности населения стимулированием естественного и миграционного прироста.

В рамках сценария предполагается постепенный уход от сельскохозяйственной направленности агропромышленного комплекса, формирование полноценного агропромышленного кластера с расширением пищевой промышленности, созданием новых отраслей. Развитие малого и среднего бизнеса получит новые стимулы. Оптимизация систем расселения и межселенного обслуживания, стимулирование жилищного строительства, постепенное обновление изношенных коммуникаций повысят привлекательность проживания в поселении.

**Инновационный (базовый)** сценарий предполагает сочетание в себе отдельных элементов пессимистического и оптимистического сценария и выступает как наиболее реалистичный. Сценарий основан на оценке сложившейся в последние годы динамики социально-экономического и пространственного развития и ограниченности ресурсов.

В данном сценарии в экономике Харбинского сельского муниципального образования создаются новые конкурентные преимущества. Сценарий исходит из гипотезы возможности реализации всего намеченного плана стратегических мероприятий в предельно благоприятных внешних и внутренних условиях – успешно формирующемся агропромышленном кластере, осуществляемой модернизации инфраструктуры и сектора услуг. Для этого варианта характерны максимальная численность населения за счет проведения активной демографической и миграционной политики, максимальная численность трудовых ресурсов. Средний вариант демографического прогноза выходит на стабилизацию численности населения поселения к 2032 году. Предприятия сельского хозяйства сельсовета органично войдут в агропромышленный комплекс Республики Калмыкия. Появятся новые производства продукции пищевой промышленности. Реализация намеченных проектов позволит создать новые рабочие места.

Для экологической ситуации будут характерны уменьшение выбросов в атмосферу в основном за счет сокращения выбросов от стационарных источников, снижение потребления воды, существенное снижение сброса загрязненных сточных вод, сокращение нарушенных земель, существенное снижение объемов накопления отходов производства и потребления.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

# 3.1. Мероприятия по инженерной подготовке территории

Мероприятия по инженерной подготовке территории п. Харба сводится к организации стока поверхностных вод. Данную проблему предусматривается решить путем проведения вертикальной планировки и устройства водосточной открытой сети. Требуется минимальный общий уклон улиц 0,002 градуса.

# 3.2. Мероприятия по развитию планировочной структуры и основных функциональных зон

На территории Харбинского сельского муниципального образования антропогенный каркас, представленный сельскохозяйственными угодьями, населенными пунктами и сетью дорог, преобладает над природным. Территория Харбинского муниципального образования в силу природных факторов слабо заселена.

Функциональное зонирование отображает современное использование территории. Существующие функциональные зоны выделены на основе анализа современного использования территории, характера природопользования. Зоны приоритетного функционального использования выделены с учётом следующих факторов:

- фактического использования земли;

- положения элементов территории в общей пространственной системе Республики Калмыкия;

- градостроительной ценности территорий;

- ограничений использования, определяемых различными при-родными и техногенными факторами (ООПТ, объекты культурного наследия, неблагоприятные природные условия, экологические факторы).

Границы функциональных зон устанавливаются на основе выявленных в процессе анализа территории участков, однородных по природным признакам и характеру хозяйственного использования.

На территории Республики выделено три основных группы функциональных зон:

- зоны интенсивного градостроительного освоения;

- зоны сельскохозяйственного использования территории;

- зоны ограниченного хозяйственного использования и охраняемых природных территорий.

Первая группа функциональных зон выделена на территориях, где происходит развитие населённых пунктов и промышленных производств. В первой группе (интенсивного градостроительного освоения) применительно к Харбинского СМО выделяются следующие зоны:

- территории сельских населённых пунктов;

- зоны размещения элементов транспортной инфраструктуры.

Земли населённых пунктов – в эту категорию включены земли, расположенные в пределах поселковой черты, а также черты сельских поселений. Территории населённых пунктов выделены на основе данных предоставленной картографической подосновы.

Во второй группе (сельскохозяйственного использования) выделяются зоны, характеризующие специализацию сельского хозяйства, что влияет на характер землепользования:

- зоны сельскохозяйственного земледелия;

- зоны скотоводства.

Земли сельскохозяйственного назначения – это земли, предназначенные и предоставленные для нужд сельского хозяйства, за чертой населенных пунктов. Земли данной категории, выступающие как основное средство производства продуктов питания, кормов для скота, сырья, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение количества, предотвращение негативных воздействий на них и повышение плодородия почв.

Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются сельскохозяйственным предприятиям, организациям для сельскохозяйственного производства, научно-исследовательских и учебных целей, а также гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокошения и выпаса скота.

Зоны сельскохозяйственного назначения выделены на основе данных предоставленной картографической подосновы, графических и текстовых материалов, предоставленных Управлением Роснедвижимости по Республике Калмыкия, а также данных, предоставленных Министерством сельского хозяйства Республики Калмыкия и администрацией Харбинского СМО.

Значительное место в зонировании территорий принадлежит третьей группе (ограниченного хозяйственного использования и охраняемых природных территорий). Эта группа включает территории, для которых в настоящее время установлен режим, не допускающий развития и размещения в ней промышленных или сельскохозяйственных производств, других видов эксплуатации природных ресурсов, способных нанести значительный вред естественному или культурному ландшафту.

В составе группы выделены следующие зоны:

- зоны особо охраняемых природных территорий;

- зоны рекреационного использования;

- зоны сосредоточения объектов культурного наследия (памятников археологии, истории, культуры).

Категория земель особо охраняемых территорий и объектов включает участки земли (изъятые и отведенные на основании соответствующих решений), где располагаются природные комплексы, имеющие особое природоохранное, научно-культурное, эстетическое и оздоровительное значение. К ним относятся государственные природные заповедники, национальные и природные парки, государственные природные заказники, памятники природы. Для этой категории земель установлен режим особой охраны.

Помимо вышеназванных групп функциональных зон, выделяется группа, обуславливающая особые условия использования территорий. Это – различные зоны планировочных ограничений. Зоны планировочных ограничений определяют режимы хозяйственной деятельности во всех типах функциональных зон, в соответствии с правовыми документами. Эти зоны выделяются в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также республиканских правоустанавливающих документов.

Сложившаяся в муниципальном образовании система расселения и хозяйствования, несмотря на свои недостатки, главным из которых является слабая освоенность территории, не требует специальных мер по оптимизации, и продолжит существовать в прежнем виде.

В основу архитектурно-планировочного решения территории положено сложившееся функциональное зонирование с выделением новых кварталов селитебной зоны, что расширяет границы населенного пункта во всех направлениях, кроме северного, а также выделением промышленно-складской зоны в северо-западной и восточной частях поселка.

Проектом генерального плана предусматривается расширение селитебной зоны за счет нового строительства на свободных от застройки территориях. В новой жилой застройке предусмотрены места для размещения объектов культурно-бытового назначения с учетом требований по радиусам доступности. Их состав в дальнейшем определяется в соответствии с потребностями населения в объектах конкретного типа. Таким образом, планируется расширение зоны общественно-делового назначения.

Повсеместно планируется организовать зеленые насаждения, как в рекреационных, так и защитных целях, что значительно увеличивает территорию природно-рекреационной зоны.

Необходимо провести следующие мероприятия, направленные на улучшение планировочной и функциональной структуры:

- активное освоение наиболее благоприятных для экономического и градостроительного развития территорий, приуроченных к главным планировочным и транспортным осям Юстинского муниципального района и Республики Калмыкии;

- создание рекреационных и агропромышленных функциональных зон на территории поселения;

- осуществление градостроительной деятельности с учетом функционально-планировочной специализации территории.

# 3.3. Мероприятия по развитию и рациональному использования природно-ресурсной базы

Для улучшения природно-ресурсного потенциала территории необходим ряд мероприятий направленных на снижение влияния негативных природных факторов. Предлагается следующий комплекс мер:

**Мероприятия по борьбе с водной эрозией.** Степень проявления водной эрозии определяется по уменьшению мощности почвенного профиля (А+В), в процентах от исходного состояния. Меры по борьбе с водной эрозией включает организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические мероприятия:

* ***организационно-хозяйственные мероприятия.*** Их основа – организация территории хозяйства. Выделяют участки под специальные почвозащитные севообороты, защитные сооружения. Поля севооборотов, дорожную сеть, места выпаса скота размещают так, чтобы не вызывалась эрозия почв.
* ***агротехнические мероприятия.*** Наиболее эффективный агротехнический прием защиты почв от водной эрозии – глубокая зяблевая вспашка до 30 см поперек склона плугом. Глубина вспашки зависит от мощности гумусового слоя и экспозиции склона.

На почвах, средне и сильно подверженных водной эрозии, и с уклоном более 2 градусов применяются специальные водозадерживающие приемы обработки почвы, наиболее эффективные из которых щелевание, кротование и лункование.

Щелевание – устройство щелей в почве специальным орудием щелерезом-кротователем или плоскорезом-щелевателем на глубину 40-50 см, с расстоянием между ними 1-1,5 м и шириной 3-5 см. Щелевание проводят в посевах многолетних трав, ози­мых и на пастбищах.

Кротование почвы – это устройство на глубине 40 см от поверхности почвы кротовин диаметром 6-8 см, на расстоянии приблизительно 1 м друг от друга.

Лункование выполняют дисковыми лущильниками. Лункование проводят с осени по зяблевой вспашке, этот прием регулирует поверхностный сток талых вод.

Щелевание и кротование способствуют перехвату и поглощению талых и дождевых вод, предотвращают появление почвенной корки. Щелевание, кротование и лункование проводят 1 раз в 2-3 года на среднеэродированных почвах и ежегодно на сильноэродированных.

Существенно снижает проявление эрозии применение таких ме­роприятий как снегозадержание, регулирующее местный сток и вне­сение удобрений, в том числе органических, улучшающих структуру и водно-физические свойства корнеобитаемого слоя почвы.

* ***лесомелиоративные мероприятия.*** Заключаются в том, что вся площадь сельскохозяйственных угодий, в том числе пашня, должна быть защищена лесными насаждениями.
* ***гидротехнические мероприятия.*** Применяются при сильной эродированности склонов. На территории муниципального образования отсутствуют склоны с такой степенью водной эрозии, поэтому применение таких мероприятий на данный момент нецелесообразно.

**Мероприятия по борьбе с засолением почв.** Основные мероприятия должны быть включать следующее:

- соблюдение правильного водопользования и режима орошения, основывающихся на обоснованных планах водопользования хозяйств;

- применение рациональной техники полива, не допускающей сброса поливной воды и инфильтрационного питания грунтовых вод;

- содержание в исправном состоянии водопроводящей сети и гидротехнических сооружений;

- промывка засоленных земель;

- поддержание комковато-зернистой структуры почвы, ослабляющей капиллярное поднятие грунтовых вод;

- внесение органических удобрений (30-50 т/га), запашка зе­леных удобрений, которые выделяют углекислый газ при разложении орга­нических удобрений способствует рассолению почв;

- возделывание люцерны в севообороте.

**Мероприятия по борьбе с деградацией природных кормовых угодий.** Деградация кормовых угодий ведет к уменьшению ресурсного по­тенциала агроэкосистем, снижению производства сельхозпродукции. В решении проблемы подавления процессов деградации и ликви­дации их последствий ведущая роль отводится:

* правильной организации территории пастбищных участков;
* поверхностному и коренному улучшению кормовых угодий;
* рациональному использованию пастбищ и сенокосов.

Мероприя­тия по улучшению и рациональному использованию кормовых угодий разработаны с учетом типологического состава угодий, кормоемкости пастбищ, их культуртехнического состояния, рекомендаций научных учреждений. Предлагаются следующие виды мероприятий:

* ***Коренное улучшение.*** Наиболее эффективным способом повышения урожайности малопродуктивных угодий является коренное улучшение, рассчитанное на проведение вспашки, парования, внесения удобрений и посева многолетних трав. Под коренное улучшение отводятся в первую очередь ранее распаханные участки, которые ежегодно засеваются однолетними культурами и используются как улучшенные пастбища и сенокосы, а также низкопродуктивные пастбища с однолетниковой растительностью, залежные участки. Необходимым условием получения высоких и устойчивых урожаев трав является тщательная подготовка почвы и строгое соблюдение агротехники посева.

Для посева на солонцеватых почвах и солонцах рекомен­дуется травосмесь: донник + житняк. К перспективным солеустойчивым кормовым растениям относится пырей удлиненный. Отличительной особен­ностью этого растения является способность переносить концентра­цию солей в почве до 0,5-0,8%.

* ***Поверхностное улучшение.*** Под ним в данном случае понимается уничтожение вредных и ядовитых растений, а также внесение удобрений.

Вредные травы представлены чертополохом колючим, татарником обыкновенным, клоповником мусорным, васильком раскидистым и тыр­сой. На затырсованных пастбищах рекомендуется проведение раннего выпаса до начала колошения ковыля. Чертополох и татарник засоряют прикошарные участки, являются вредными, наносящими травмы живот­ным. Эффективной мерой борьбы с этими растениями является подка­шивание их до начала цветения. К ядовитым растениям, встречающимся на территории, сильно засоряющим сбитые пастбища и произрастающим на залежных участках, относятся дискурайния Софии, молочай прутьевидный.

В системе мероприятий, обеспечивающих повышение продуктивности кормовых угодий, немаловажное значение имеет применение минеральных и органических удобрений. Злаковый травостой особенно отзывчив на азотные удобрения. При выборе наиболее оптимальной дозы азотных удобрений сле­дует учитывать состояние растительности, почвенного покрова и в зависимости от этих условий устанав­ливать дозу азота от 30 до 120 кг/га. Что касается фосфорных и калийных удобрений - то их, как ус­тойчивых к вымыванию и оказывающих длительное последствие, можно вносить в дозах 60-80 кг/га действующего вещества.

Помимо вышеперечисленных мероприятий для развития кормовой базы животноводства муниципального образования предлагается введение системы **рационального использования кормовых угодий.**

Рациональное использование естественных кормовых угодий – одно из главных условий ведения пастбищного хозяйс­тва. Неорганизованный бессистемный выпас животных на пастбищах, приводит к изреживанию травостоя, выпадению наиболее ценных в кормовом отношении трав. Загонная пастьба живот­ных, наоборот, позволяет длительное время поддерживать высокий уровень продуктивности пастбищ.

Считается, что в целом на пастбищах должно стравливаться не более 50% корма. В этом случае деградации травяного покрова не происходит. Раннее стравливание пастбищ приводит к преждевремен­ному их истощению, снижению урожайности. Большое значение для правильного использования пастбищ имеет установление оптимального количества циклов стравливания за веге­тационный период. На природных кормовых угодьях количество страв­ливаний должно составлять в степной зоне 2-4 раза.

Всю площадь пастбищных угодий необходимо использовать в сис­теме пастбищеоборота, которая предусматривает ежегодную смену очередности использования участков выпаса, предоставления отдыха отдельным участкам по мере надобности, проведение соответствующе­го ухода за травостоем.

Пастбищеоборот предусматривает загонную пастьбу на участках с чередованием сроков стравливания как в течение пастбищного пе­риода, так и по годам. Площадь участка определяется потребностью животных в пастбищном корме, количеством животных, урожайностью пастбищ и продолжительностью пастбищного периода. Отарные участки разбиваются на участки пастбищеоборота, а последние в свою оче­редь на загоны очередного стравливания. Размеры загонов определя­ются путем расчетов: потребность животного в пастбищном корме за день умножается на количество животных в отаре или гуртах и на продолжительность выпаса в загоне (в среднем 6 дней). Полученный результат делится на урожай пастбищ в ц/га.

Схемы пастбищеоборотов различны и определяются типом травос­тоя и условиями его обитания, требованиями животных к корму.

Для восстановления деградированных пастбищ с изреженным тра­востоем в составе которых хотя бы в небольших количествах сохра­нились ценные кормовые растения - типчак, житняк, тонконог, полы­ни рекомендуется снизить пастбищную нагрузку на 25-50% в течение двух лет. Этим мероприятием создаются благоприятные условия для семенного возобновления кормовых трав, в результате чего повыша­ется урожайность угодий и улучшается качество корма. При снижении пастбищной нагрузки на 25-50% ожидается увеличение продуктивности пастбищ на 30-35%.

Ранний выпас рекомендуется на пастбищах, где доминирующее место занимает неравноцветник кровель­ный. В начале вегетации это растение хорошо поедается всеми вида­ми домашнего скота.

На пастбищах, с наличием оголенных и солончаковых пятен, реко­мендуется запрещение выпаса по сырой почве. При выпасе по сырой луговой солончаковой почве и на солонцах об­разуются кочки, нарушается целостность почвенного и растительного покровов, создаются предпосылки к развитию негативных процессов.

Одной из главных проблем, способных ухудшить природную среду и ресурсный потенциал территории, выступает опустынивание. В проекте «Схема территориального планирования Республики Калмыкия» (Утверждена постановлением Правительства Республики Калмыкия от 25 апреля 2011 г. №106) отмечена необходимость разработки комплексной республиканской программы по борьбе с опустыниванием.

На уровне Юстинского муниципального района и Харбанского СМО необходима разработка целевых районных и муниципальных программ (или подпрограмм в рамках разрабатываемых региональных и межрегиональных программ) по борьбе с опустыниванием и деградацией земель.

Целью такой программы является приостановление и предотвращение процесса опустынивания территории путем реализации комплекса мероприятий, направленных на борьбу с деградацией земель, диверсификацию землепользования, сохранение и восстановление биологического разнообразия и повышение продуктивности почв для достижения целей устойчивого развития в части повышения уровня благосостояния людей и стабилизации состояния окружающей среды.

Исходя из этого, программа должна быть направлена на следующие задачи:

- инвентаризация и оценка деградированных земель;

- информирование и обеспечение участия всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием;

- разработка и реализация пилотных проектов по восстановлению земель или предотвращению их деградации.

- разработка и внедрение нормативных требований и экономических механизмов устойчивого землепользования, обеспечивающих сохранение и восстановление ресурсной базы;

- обеспечение консолидированной реализации международных экологических конвенций;

- сокращение масштабов и предотвращение развития процесса опустынивания и негативного воздействия засух.

- интеграция мер по борьбе с опустыниванием в экономическое и социальное развитие государства;

- приостановление и предотвращение процесса опустынивания земель и поддержание их благоприятного и устойчивого состояния.

Ожидается, что реализация муниципальной программы по борьбе с опустыниванием будет осуществляться через:

1) формирование политики устойчивого использования природных ресурсов; разработку социально-экономических аспектов сохранения природных ресурсов и борьбы с опустыниванием;

2) научную и информационную поддержку и пропаганду борьбы с опустыниванием;

3) международное сотрудничество по вопросам борьбы с опустыниванием и консолидацию смежных конвенций;

4) координацию деятельности местных государственных органов, землепользователей, хозяйствующих субъектов и неправительственных организаций.

По каждому направлению Программа должна прописывать более или менее конкретные мероприятия. При этом формирование политики устойчивого использования природных ресурсов предусматривает на первоначальном этапе общие мероприятия.

Предлагаются следующие мероприятия и направления по реализации программы:

- разработка проекта по управлению засушливыми землями в Харбинском СМО;

- оценка подверженности территории Харбинского СМО процессам опустынивания и составление карт опустынивания и деградации земель масштаба 1:25 000;

- разработка и внедрение ландшафтного обеспечения экологической схемы борьбы с опустыниванием природно-хозяйственных систем Юстинского района (в т. ч. территории Харбинского СМО);

- изучение и оценка биологического разнообразия на деградированных землях;

- снижение темпов опустынивания земель сельскохозяйственного использования;

- совершенствование системы рационального использования пастбищ, создание сеянных пастбищ с целью предотвращения процессов опустынивания в Харбинском СМО;

- разработка технологии по восстановлению деградированных и подверженных опустыниванию пастбищных территорий в условиях песков.

Разработка социально-экономических аспектов сохранения природных ресурсов и борьбы с опустыниванием на начальных этапах выразится в таких мероприятиях, как:

- изучение экономических, политических и демографических факторов опустынивания;

- разработка механизмов устойчивого развития на уровне Харбинского СМО;

- предотвращение процессов пыле-солевых заносов населенных пунктов;

- реализация программы малых грантов по борьбе с опустыниванием для организаций.

Научная и информационная поддержка, пропаганда борьбы с опустыниванием будут на начальном этапе осуществляться посредством реализации следующих мероприятий:

- создание системы мониторинга и управления информацией об окружающей среде для устойчивого землепользования;

- оценка воздействия процесса опустынивания на состояние здоровья населения Харбинского СМО;

- разработка научных методов устойчивого ведения сельского хозяйства для обеспечения экологически чистой продукцией населения и предотвращения процессов опустынивания;

- разработка концептуальной основы мониторинга опустынивания с использованием космической информации;

- проведение на всех уровнях долгосрочной кампании информирования населения по аспектам борьбы с опустыниванием;

- разработка системы мониторинга атмосферной и почвенной засух для Юстинского района.

В целях координации деятельности местных госорганов, землепользователей, хозяйствующих субъектов и неправительственных организаций по борьбе с опустыниванием на начальном этапе необходимо реализовать следующие мероприятия:

- проведение информирования населения о целях и роли Программ по борьбе с опустыниванием;

- организация и проведение общественных акций, мероприятий по борьбе с опустыниванием с участием местных государственных органов, неправительственных организаций, природопользователей и общественности;

- проведение сбора информации о процессах опустынивания;

- разработка планов мероприятий по реализации Программы по борьбе с опустыниванием в Харбинском СМО на последующие этапы.

Основным источником средств для реализации Программы на первом этапе должны быть государственное финансирование и международные гранты. В частности, почти полностью на эти средства должны быть выполнены все мероприятия по формированию политики устойчивого использования природных ресурсов.

# 3.4. Мероприятия по развитию производственно-хозяйственного комплекса

Основная цель предложений по развитию экономики – содействие экономическому развитию, формирование устойчивого притока инвестиций. Основной задачей экономики на долгосрочную перспективу является формирование новых производственных кластеров: пищевого, туристического и строительных материалов. Территориальные ограничения – традиционное сельскохозяйственное назначение территории.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2015 года (утверждена постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 мая 2011 г. №152), территория муниципального образования относится к зоне опережающего развития мясного скотоводства и кормопроизводства, также территория включена в состав туристко-рекреационного кластера.

***Сельское хозяйство.*** В сфере сельского хозяйства территории существует ряд проблем. Дороговизна комбикормов, удобрений, продукции сельскохозяйственного машиностроения и ремонтных услуг, горюче-смазочных материалов, электроэнергии наряду с незначительной финансовой поддержкой со стороны бюджетов всех уровней в сочетании с падением производства за счет непродуманной налоговой и тарифной политики обуславливают неплатежеспособность отдельных предприятий. Отсутствие мощностей по переработке продукции на месте ее производства вынуждают сельхозпроизводителей искать рынки сбыта, при том, что отмечается недостаток в оптово-продовольственных рынков и других форм сбыта продукции, значительная разница между закупочными и розничными ценами на сельскохозяйственную продукцию. Кроме того, в сельском хозяйстве существует ряд социальных проблем. Это низкая заработная плата, отсутствие социальной защиты, жилья для работников отрасли, заметное снижение покупательной способности населения.

Харбинское СМО специализируется на животноводстве, располагая для этого кормовой базой и территорией. В перспективе СМО может наращивать темпы развития животноводства.

Для развития сельского хозяйства и решения сложивших проблем необходимо:

- наращивание поголовья овец, КРС, лошадей, а также верблюдов;

Верблюдоводство является перспективной отраслью животноводства СМО. Верблюды дают такие продукты, как мясо, жир, молоко, а также навоз, шерсть и кожу;

- строительство откормочных площадок;

- строительство/реконструкция животноводческих точек;

- строительство артскважин по обводнению пастбищ

- развитие перерабатывающих производств на базе сельхозпроизводителей;

- производство экологически чистой сельскохозяйственной продукции в связи с благоприятной экологической обстановкой;

- стимулирование развития крестьянско-фермерских хозяйств и создание кооператива ЛПХ;

- усиление контроля за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением данной категории земель.

***Малый бизнес, торговля и бытовое обслуживание.*** В Харбинском муниципальном образовании предприятия малого и среднего бизнеса развиваются недостаточно эффективно. Сеть предприятий бытового развита на недостаточно высоком уровне. Население необеспечено практически всеми видами услуг.

Определены следующие перспективные направления в отношении малого бизнеса, сферы торговли и бытового обслуживания:

- строительство магазина по улице Оки-Четырева;

- приоритетное развитие малого предпринимательства за счёт использования стимулирующих финансовых механизмов, сокращения административного давления и обеспечение за счёт данных и других мер увеличения доли малого и среднего бизнеса в общем объеме производства;

- поддержка переориентации малого и среднего бизнеса на промышленность и строительство в условиях доминирования торговых сетей;

- внедрение субконтрактинга для малого и среднего бизнеса при выполнении комплексных проектов и программ.

# 3.5. Мероприятия по размещению объектов социальной сферы

***Образование.*** Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Харбинского сельского муниципального образования. В образовательной системе муниципального образования функционирует 2 образовательных учреждения – МКОУ «Харбинская средняя школа» и детское учреждение дошкольного образования «Байр».

Основной целью развития образовательной системы должно стать формирование восприятия образования как стратегического ресурса, процесса инвестирования в будущее. С деятельностью учреждений образования связано сегодня решение наиболее значимых социально-экономических вопросов, затрагивающих интересы сельских жителей.

Основными для сферы образования являются следующие проблемы:

* Низкий уровень зарплаты, что в свою очередь снижает привлекательность отрасли, влечет недостаток и старение кадрового педагогического состава.
* Недостаточно высокий уровень качества и низкий охват населения образовательными услугами.
* Износ учебного оборудования, низкая материально-техническая база.
* Несоответствие содержания и структуры профессионального образования современным потребностям экономики и социальной сферы.
* Финансовая несостоятельность образовательных учреждений.

Указанные проблемы являются ограничивающими факторами развития образования на рассматриваемый период. Стратегическими задачами развития отрасли остаются:

* Оптимизация и рационализация сети образовательных учреждений;
* Совершенствование содержания и технологий обучения и воспитания;
* Обеспечение качества образования;
* Повышение эффективности управления в отрасли;
* Приведение системы профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда;
* Оптимизация механизмов финансирования;
* Увеличение наполняемости классов в общеобразовательных учреждениях до 14 чел., численности учащихся, приходящихся на 1 учителя, до 7 чел.

Уровень организации образовательного процесса сильно влияет на качество образования. Износ материального оборудования при современных тенденциях не позволит образованию выйти на качественно новый уровень, требуемый современным экономическим и производственным ростом.

В целях повышения качества и эффективности оказания образовательных услуг предполагается реализация следующих мероприятий:

- строительство/реконструкция здания МКОУ «Харбинская средняя школа»;

- поддержание зданий образовательных учреждений школы в надлежащем состоянии;

- совершенствование содержания, технологии обучения и воспитания;

- развитие системы обеспечение качества образования;

- повышение эффективности управления в отрасли.

***Здравоохранение.*** Услуги здравоохранения в Харбинском сельском муниципальном образовании оказывает 1 фельдшерско-акушерский пункт. Коллектив фельдшерско-акушерского пункта состоит из 2 средних медицинских работников.

По показателям обеспеченности населения медицинскими услугами, установленном в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р «О социальных нормативах и нормах», Харбинское муниципальное образование следует признать недостаточным. По всем показателям поселение уступает нормативам.

Анализ показывает, что на сегодняшний день система здравоохранения функционирует недостаточно хорошо в связи с наличием ряда проблем:

- неэффективное использования кадрового потенциала, в частности недостаток квалифицированных специалистов в определенных отраслях медицины,

- нехватка финансовых средств, выделяемых на данную сферу,

- моральный и физический износ приборов и оборудования в учреждениях,

- рост заболеваемости трудоспособного населения.

Результатом указанного комплекса проблем стала низкая степень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг.

Для повышения качества обслуживания и уровня обеспеченности медицинскими услугами населения предлагается реализация следующих мероприятий:

- строительство/реконструкция здания ФАПа в п. Харба;

- строительство офиса врачей общей практики в п. Харба;

- создание муниципальной программы по привлечению молодых кадров в здравоохранение поселения;

- обеспечение бесплатными медикаментами детей первых трех лет жизни, детей-инвалидов и льготных категорий населения.

***Культура.*** Создание условий для организации досуга и его обеспечение, предоставление жителям услуг организаций культуры, хранение культурного и исторического наследия района, пополнение и эффективное использование библиотечных фондов, поддержка творческих коллективов в области исполнительского искусства – важные направления деятельности органов муниципальной власти в рамках развития муниципального образования.

Культурно-досуговое развитие Харбинского сельского муниципального образования обеспечивают 2 клубных учреждения – СДК вместимостью 100 человек и сельская библиотека.

Главной проблемой выступает высокая степень износа зданий культурно-досугового комплекса. Для дальнейшего полноценного развития культурной сферы планируется реализовать следующие мероприятия:

- капитальный ремонт СДК;

- реконструкция и увеличение мощности библиотеки;

- создание муниципальной программы по поддержки работников сферы культуры и развитию культурно-досугового комплекса.

***Физическая культура и спорт.*** В целях создания необходимых условий для развития физической культуры и спорта принята и реализуется Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Юстинском районе Республики Калмыкия на 2011-2013 годы» (утверждена решением Собрания депутатов Юстинского районного муниципального образования Республики Калмыкия от 20.04.2011 № 46). В рамках программы на развитие сферы выделяются значительные финансовые средства. В частности, финансирование мероприятий на 2013 г. предусмотрено в размере 150 млн. руб. Первоочередными мерами по развитию физической культуры и спорта должна стать модернизация сети спортивных объектов.

Обеспеченность муниципального образования спортивными сооружениями – ни по одному из показателей обеспеченности муниципальное образование не соответствует нормативам. Также имеющаяся материально-техническая база является отсталой в техническом отношении, не имеет необходимых площадей для организации работы с широкими слоями населения, не оснащена совершенным технологическим оборудованием и тренажерами. Существенна также и проблема обеспеченности специалистами по физической культуре и спорту. Требуется также увеличение финансирования сферы в целях повышения обеспеченности населения спортивными объектами.

Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании потребует:

***-*** введение в действие в Харбинской общеобразовательной школе спортивного зала на 71 место;

- строительство спортивных площадок в п. Харба;

- строительство детской спортивной площадки в п. Харба;

- строительство стадиона в п. Харба.

# 3.6. Мероприятия по охране объектов культурного наследия и памятников местного значения

Территория Республики Калмыкия в целом и Харбинского СМО в частности является перспективной для выявления памятников археологии. Памятники археологии на территории могут быть представлены могильными курганами и курганными группами. Для памятников археологии в зависимости от типа памятника устанавливаются следующие временные границы зон охраны:

* для поселений, городищ, грунтовых некрополей, селищ независимо от места их расположения – 500 метров от границ памятника по всему его периметру;
* для святилищ, крепостей, стоянок, грунтовых могильников и укреплений – 200 метров от границ памятника по всему его периметру;
* для курганов высотой:

до 1 метра – 50 метров от подошвы кургана по всему его периметру;

до 2 метров – 75 метров от подошвы кургана по всему его периметру;

до 3 метров – 125 метров от подошвы кургана по всему его периметру;

свыше 3 метров – 150 метров от подошвы кургана по всему его периметру.

Наиболее распространенную категорию среди возможных выявленных памятников составляют памятники истории, представленные в основном памятниками, мемориалами, обелисками героям Великой Отечественной Войны и Гражданской Войны. Памятники в основной массе выполнены в период с 30-х годов по 80-е годы прошлого века. Памятники истории имеют большое значение для сохранения культуры, так как многие жители принимали активное участие в войнах прошлого столетия, часть из них погибла.

Для сохранения памятников истории устанавливаются временные границы зон охраны в размере 60 метров от границ памятника по всему его периметру. Для производственных комплексов, являющихся памятниками истории, временные границы зон охраны устанавливаются в их настоящих размерах.

Среди выявленных памятников на территории муниципального образования могут быть и уникальные здания, имеющие архитектурную ценность. Для памятников архитектуры, являющихся зданиями, устанавливаются временные границы зон охраны в размере 100 метров от границ памятника архитектуры по всему его периметру. Для памятников архитектуры, не являющихся зданиями, и памятников монументального искусства устанавливаются временные границы зон охраны в размере 40 метров от границ памятника по всему его периметру.

Основные мероприятия по сохранению объектов культурного наследия:

* определение собственников или пользователей объектов культурного наследия расположенных на территории муниципального образования;
* оформление охранных обязательств с собственниками или пользователями объектов культурного наследия;
* установка информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия местного (муниципального) значения;
* утверждение границ территорий объектов культурного наследия;
* утверждение границ охранных территорий объектов культурного наследия, включая текстовое и графическое описание границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости;
* осуществление контроля за соблюдением законов о сохранении, использовании, популяризации и охраны объектов культурного наследия;
* составление паспортов, как на памятники археологии, так и на памятники истории и культуры;
* разработка и согласование проектов зон охраны памятников истории и культуры.

# 3.7. Мероприятия по развитию и размещению объектов жилищной сферы

Главными проблемами жилищного фонда Харбинского муниципального образования являются :низкий уровень благоустройства жилищного фонда, отсутствие ввода нового жилья.

Жилищный фонд Харбинского муниципального образования из видов благоустройств обеспечен в достаточной мере лишь сетевым газом. Централизованное водоснабжение в муниципальном образовании отсутствует – вода доставляется непосредственно к каждому домовладению. Водоотведение осуществляется за счет использования выгребных ям. Отопление и горячее водоснабжение обеспечивается автономными источниками тепла в домохозяйствах. Обеспеченность жильем в муниципальном образовании составляет 21,9 кв. м на человека. За последние 5 лет в муниципальном образовании не введено в строй нового жилья.

В целях улучшения жилищных условий населения расчетному сроку необходимо произвести следующие мероприятия:

- создать благоприятные условия для строительства нового и реконструкции старого жилья;

- сформировать конкурентную среду и эффективную систему управления и обслуживания жилищного фонда;

- упорядочить тарифную политику, обеспечив при этом социальную защиту населения;

- внедрить энергосберегающие технологии в жилищно-коммунальное хозяйство;

- обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов.

# 3.8. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и связи

Транспортно-географическое положение Харбинского СМО, как в региональном масштабе, так и на локальном, внутрирайонном уровне, можно назвать относительно выгодным. Транспорт Харбинского СМО представлен автомобильным. По территории СМО проходят дороги:

- Юста-Харба-Бергин;

- Чомпот-Харба.

Для развития транспортной инфраструктуры на территории поселения необходима реализация следующих мероприятий:

- реконструкция подъездов к населенным пунктам муниципального образования;

- расширение сети дорог и улиц с твердым покрытием;

- строительство асфальтной автодороги Юста – Харба, протяженностью 27 км.

Для развития инфокоммуникационной сети в СМО предлагается реализация следующих мероприятий:

- своевременный ремонт и модернизация существующих АТС;

- создание условий для получения доступа к Интернету всем группам населения;

- подсоединение к существующим линиям оптоволоконной связи;

- развитие цифрового телерадиовещания.

# 3.9. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерных сетей и сооружений

***Мероприятия по развитию водоснабжения и водоотведения***

В муниципальном образовании отсутствует централизованная система канализации и водоотведения. Для своих нужд население использует выгребные ямы.

Для гарантированного качественного снабжения питьевой водой населения Харбинского муниципального образования необходимо осуществить следующие мероприятия:

- строительство и реконструкция внутрипоселкового водопровода общей протяженностью 32,0 км;

- осуществление реконструкции и технического перевооружения объектов систем водоснабжения и канализации;

-строительство артскважин по обводнению пастбищ;

- тампонаж неиспользуемых артезианских скважин и колодцев;

- обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время;

- проведение разведочных работ, с целью определения потенциальных возможностей артезианских источников.

***Мероприятия по развитию газо- и теплоснабжения***

Поселок Харба газифицирован. В 2006 году введен в эксплуатацию межпоселковый газопровод протяженностью 25,48 км. Все объекты социально-культурной сферы переведены на газовое отопление и установлены новые котлы. Теплоснабжение обеспечивается 3 котельными до 3 гкал./час.

Для полноценного функционирования газоснабжения и теплоснабжения планируется ряд мероприятий:

- строительство новых котельных для обслуживания социальной инфраструктуры;

- осуществление электрохимической защиты всех существующих и вновь вводимых стальных газопроводов от коррозии;

- своевременная диагностика и совершенствование системы автоматизации и безопасности газоиспользующих агрегатов;

- внедрение в системе газоснабжения автоматизированных систем управления топливно-энергетическими ресурсами (АСУ ТЭР);

- строительство новых источников теплоэнергии с применением высокоэффективных технологий и оборудования;

- дальнейшее внедрение у потребителей приборов учета и систем регулирования теплоэнергии;

- использование котельных малой мощности на газовом топливе, внедрение мини-ТЭЦ и газотурбинных станций для теплоснабжения мелких потребителей;

- применение для малых и средних теплоустановок энергии нетрадиционных источников; теплостанций, работающих на биотопливе (древесной щепе, опилках), а также на местных видах топлива;

- модернизация существующих источников теплоэнергии с замещением значительного количества действующих энергоустановок новыми.

***Мероприятия по развитию электроснабжения***

Электроснабжение Харбинского сельского муниципального образования обеспечивается через местную 3-х фазную подстанцию по линии ЮРЭС, для обеспечения работы подстанции и учета потребления энергии имеются 2 штатные единицы. Техническое состояние оборудований и сетей электрического хозяйства в муниципальном образовании удовлетворительное.

Для обеспечения устойчивого электроснабжения необходимо проведение следующих мероприятий:

- замена 27 км. воздушной электролинии и замена 1 единицы ТП;

- строительство новых, реконструкция существующих линий электропередач с использованием самоизолирующего провода;

- внедрение энергосберегающих технологий и оборудования;

- снижение уровня потерь в энергосетях;

- оптимизация распределения мощностей и трансформаторных подстанций.

***Мероприятия по развитию связи***

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры предполагает реализацию следующих мероприятий:

- своевременный ремонт и модернизация существующих АТС;

- развитие цифрового телерадиовещания;

- подсоединение к существующим линиям оптоволоконной связи;

- создание условий для получения доступа к Интернету всем группам населения.

# 3.10. Мероприятия по санитарной очистке территории

Учитывая сложность проблемы утилизации отходов и необходимость выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни населения, представляется наиболее эффективным решать существующие проблемы с использованием программно-целевого метода.

Вместо ныне существующих свалок необходимо организовать современные полигоны ТБО, которые будут оснащены мусоросортировочными комплексами с частичной утилизацией отходов.

При эксплуатации полигона нужно руководствоваться принципами экологической политики, определяющей приоритетные направления в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в обеспечении промышленной и экологической безопасности при их строительстве и эксплуатации, в обеспечении безопасности труда и охраны здоровья своих работников.

Для организации системы санитарной очистки территории необходимо осуществить следующие мероприятия:

* повсеместная ликвидация или рекультивация незаконных свалок бытовых и промышленных отходов;
* развитие системы планово-регулярной санитарной очистки в населенных пунктах;
* осуществление мониторинга качества воды в поверхностных водоемах;
* организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения;
* устройство селективного сбора ТБО на отдельных площадках;
* раздельный сбор каждого вида отходов (увеличение пробега и соответственно количества рейсов и количества спецмашин по вывозу ТБО);
* повышение экологической культуры населения в области обращения с отходами с помощью СМИ, чтения лекций, организации семинаров.

Расположение п. Харба в полупустынной зоне с продолжительным жарким и сухим летом предъявляет повышенные требования к организации озеленения территории. Для создания микроклиматических условия, а также защиты населенного пункта от ветряных песчаных наносов, проектом предусматривается максимальное озеленение поселка. В частности, на первую очередь предлагается организовать защитную зону зеленых насаждения по периметру поселка с наружной стороны, что создаст барьер для движения песчаных частиц.

# 3.11. Мероприятия по охране окружающей среды

Состояние атмосферного воздуха и водных объектов остаётся удовлетворительным. Существенна для муниципального образования проблема обращения с отходами. Для решения этих проблем нужно разработать комплекс мер и инженерно-экологических исследований. Предлагается провести следующие мероприятия:

*По охране атмосферного воздуха*

- при реализации инвестиционных проектов необходимо применение новых экологически ориентированных технологий производства, с минимальными выбросами и сбросами в окружающую среду;

- организация защитного зеленого пояса из газоустойчивых насаждений в границах санитарно-защитных зон;

- организация пылегазоустойчивых и шумозащитных насаждений

вдоль автомобильных и железных дорог;

- оснащение источников вредных выбросов животноводческих комплексов, объектов теплоэнергетики и ферм газоочистными установками;

- пополнение единого информационного банка данных стационарных источников загрязнения воздушного бассейна.

*По почвам*

- разработка проекта по сбору, переработке и утилизации твёрдых бытовых отходов;

- ликвидация свалок;

- проведение рекультивации полигонов твердых бытовых отходов;

- создание защитных лесополос в пределах земель сельскохозяйственного освоения для предотвращения эрозии почв;

- озеленение оврагов в целях предотвращения их дальнейшего развития;

- рекультивация мест несанкционированного размещения отходов путем вывоза отходов на санкционированные полигоны.

*По благоустройству населенных пунктов*

- ремонт и оборудование контейнерных мусорных площадок, установление урн в местах отдыха населения;

- создание зеленых зон в населенных пунктах с целью организации комфортной среды жизни населения;

# 3.12. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы опасны своей внезапностью, что требует от администрации и органов ГО и ЧС проводить мероприятия по спасению людей, животных, материальных ценностей и оказанию помощи пострадавшим в максимально короткие сроки в любых условиях погоды и времени года. При необходимости в пострадавших районах может вводиться чрезвычайное положение.

В большинстве случаев первоочередными мерами обеспечения безопасности являются меры предупреждения аварии. В перспективе развития территории предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) должно проводиться по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- рациональное размещение производительных сил по территории с учетом природной и техногенной безопасности;

- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;

- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;

- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;

- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- декларирование промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;

- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

***Перечень мероприятий по созданию фонда защитных сооружений для защиты населения от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий*** (в соответствии со СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»)

Основным способом защиты населения от современных средств поражения является укрытие его в защитных сооружениях. С этой целью осуществляется планомерное накопление необходимого фонда защитных сооружений (убежищ и противорадиационных укрытий), которые должны использоваться для нужд народного хозяйства и обслуживания населения.

Защитные сооружения должны приводиться в готовность для приема укрываемых в сроки, не превышающие 12 ч, а на химически опасных объектах должны содержаться в готовности к немедленному приему укрываемых.

Фонд защитных сооружений для рабочих и служащих (наибольшей работающей смены) предприятий создается на территории этих предприятий или вблизи них, а для остального населения – в районах жилой застройки.

водопровод (допускается объединять с хозяйственно-питьевым или производственным водопроводом). Допускается предусматривать в качестве источников наружного противопожарного водоснабжения природные или искусственные водоемы.

Дислокация подразделений пожарной охраны определяется исходя из условия, что время прибытия подразделения к месту вызова не должно превышать 20 минут. Порядок и методика определения мест дислокации подразделений пожарной охраны устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

В целях противопожарной защиты от степных пожаров в поселении следует принять следующие меры:

- организовать обкосы всех участков степей муниципального образования в полосах отвода автомобильных дорог с последующей пропашкой в соответствии с требованиями пожарной безопасности с целью вос­препятствования быстрому распространению огня;

- определить порядок привлечения сил и средств для тушения возникающих пожаров на территории поселения независимо от времени суток.

***Мероприятия по предупреждению (снижению) последствий, защите населения, сельскохозяйственных животных и растений в зонах взрыво- и пожароопасных объектов:***

- проведение профилактических работ по проверке состояния технологического оборудования;

- подготовка формирований для проведения ремонтно-восстановительных работ, оказания медицинской помощи пострадавшим, эвакуации пострадавших;

- проведение тренировок персонала по предупреждению аварий и травматизма;

- выполнение условий промышленной безопасности объектов в соответствии с предписаниями органов Ростехнадзора;

- обеспечение пожарной безопасности объекта;

- проведение обследований (дефектоскопия) трубопроводов.

***Перечень мероприятий по защите территории от наводнений:***

- регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);

- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);

- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);

- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых городских территорий);

- изменение характера хозяйственной деятельности на затапливаемых территориях, контроль за хозяйственным использованием опасных зон;

- вынос объектов с затапливаемых территорий;

- проведение защитных работ в период паводка;

- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;

- ликвидация последствий наводнения;

- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);

- реконструкция существующих защитных сооружений;

- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

***Мероприятии по защите территорий от подтоплений грунтовыми водами должны быть направлены на:***

- регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;

- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;

- устройство дренажных прорезей для обеспечения гидравлической связи «верховодки» и техногенного горизонта вод с подземными водами нижележащего горизонта;

- агролесомелиорацию.

***Перечень мероприятий по защите людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара:***

- применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;

- устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;

- устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

- применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;

- применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемым степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;

- применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;

- устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;

- устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;

- применение первичных средств пожаротушения;

- применение автоматических установок пожаротушения;

- организация деятельности подразделений пожарной охраны.