ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

ХАРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

Том 2. Материалы по обоснованию проекта

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СГУ»**

**Муниципальный контракт** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Заказчик:** Администрация Харбинского СМО

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**Харбинского СМО**

**Республики Калмыкия**

ТОМ 2

Материалы по обоснованию проекта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор | Р.А. Приходько | |
| Главный архитектор проекта | | А.С. Сатин |

2012

СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА

|  |  |
| --- | --- |
| **Главный архитектор проекта** | А.С. Сатин |
| **Руководитель группы** | Р.К. Махмудов |
| Природные условия и ресурсы, экология | Е.В. Сибирева |
| Демографическая ситуация | К.В. Белисова |
| Пространственный анализ | Р.К. Махмудов |
| Экономический анализ | Л.И. Волобуева |
| Инженерное оборудование территории | А.А. Сотников |
| Социальная инфраструктура | И.П. Супрунчук |
| Консультант, канд. геогр. наук | Е.Н. Авдеев |
| Консультант, канд. геогр. наук | В.В. Чихичин |
| Ведущий инженер-картограф | А.А. Черкасов |
| Инженер-картограф 1 категории | Д.А. Пономаренко |
| Картограф | О.Н. Исаева |

Оглавление

[ВВЕДЕНИЕ 6](#_Toc348700107)

[ГЛАВА 1. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ 10](#_Toc348700108)

[1.1. Географическое положение 10](#_Toc348700109)

[1.2. Планы и программы комплексного социально-экономического развития…..………..13](#_Toc348700110)

[ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИРОДНЫХ УСЛОВИЙ И РЕСУРСОВ ТЕРРИТОРИИ 18](#_Toc348700111)

[2.1. Рельеф и геологическое строение территории 18](#_Toc348700112)

[2.2. Климатические условия и агроклиматические ресурсы 21](#_Toc348700113)

[2.3. Гидрографические объекты и водные ресурсы территории 23](#_Toc348700114)

[2.4. Почвенный покров и земельные ресурсы территории 25](#_Toc348700115)

[2.5. Растительной мир территории 29](#_Toc348700116)

[2.6. Животный мир территории 30](#_Toc348700117)

[ГЛАВА 3. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ТЕРРИТОРИИ 32](#_Toc348700118)

[3.1. Современное состояние и динамика численности населения 32](#_Toc348700119)

[3.2. Демографические ситуация 33](#_Toc348700120)

[3.3. Миграционные процессы 34](#_Toc348700121)

[3.4. Состав и структура населения 35](#_Toc348700122)

[3.5. Трудовые ресурсы и занятость населения 37](#_Toc348700123)

[ГЛАВА 4. АНАЛИЗ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ 41](#_Toc348700124)

[4.1. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс 41](#_Toc348700125)

[4.2. Промышленность, торговля и малый бизнес 43](#_Toc348700126)

[ГЛАВА 5. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТЕРРИТОРИИ 45](#_Toc348700127)

[5.1. Образовательный комплекс 46](#_Toc348700128)

[5.2. Учреждения здравоохранения 47](#_Toc348700129)

[5.3. Культура и искусство 49](#_Toc348700130)

[5.4. Физическая культура и спорт 49](#_Toc348700131)

[5.5. Объекты культурного наследия и памятники на территории муниципального образования 50](#_Toc348700132)

[ГЛАВА 6. СОВРЕМЕННАЯ АРХИТЕКТУРНО-ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ 52](#_Toc348700133)

[6.1 Положение в системе расселения и межселенное обслуживание территории 52](#_Toc348700134)

[6.2. Архитектурно-планировочная структура и функциональное зонирование территории 56](#_Toc348700135)

[6.3. Жилищный фонд территории 60](#_Toc348700136)

[6.4. Транспортная инфраструктура и связь 61](#_Toc348700137)

[6.5. Инженерная инфраструктура 63](#_Toc348700138)

[6.5.1. Водоснабжение и водоотведение 64](#_Toc348700139)

[6.5.2. Электроснабжение 65](#_Toc348700140)

[6.5.3. Теплоснабжение и газоснабжение 65](#_Toc348700141)

[ГЛАВА 7. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОГРАНИЧЕНИЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 67](#_Toc348700142)

[ГЛАВА 8. АНАЛИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ 74](#_Toc348700143)

[8.1. Состояние окружающей среды СМО 74](#_Toc348700144)

[8.2. Санитарная очистка территории 75](#_Toc348700145)

[8.3. Особо охраняемые природные территории 78](#_Toc348700146)

[ГЛАВА 9. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ 80](#_Toc348700147)

[ГЛАВА 10. ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫШЕСТОЯЩЕГО УРОВНЯ, КАСАЮЩИЕСЯ РАЗВИТИЯ ХАРБИНСКОГО СМО 86](#_Toc348700148)

## ВВЕДЕНИЕ

Генеральный план развития Харбинского СМО Республики Калмыкия разработан ООО «Центр стратегического территориального проектирования СГУ» на основании муниципального контракта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в соответствии с техническим заданием, утвержденным Главой администрации муниципального образования.

Генеральный план выполнен в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.04 № 190-ФЗ, предъявляемыми для разработки современной градостроительной документации на уровне сельского поселения и действующими в настоящее время иными кодексами, строительными нормами и правилами, а именно:

Генеральный план выполнен в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.04 № 190-ФЗ, предъявляемыми для разработки современной градостроительной документации на уровне сельского поселения и действующими в настоящее время иными кодексами, строительными нормами и правилами, а именно:

* Земельный кодекс РФ;
* Водный кодекс РФ;
* СНиП 2.07.01.-89\*-Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (2011 г., актуализированная редакция);
* СНиП 11.04.2004 – Инструкция о порядке разработки, согласования экспертизы и утверждения градостроительной документации;
* Приказ Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;
* Федеральный закон от 06.10.03 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых территориях».
* Закон РФ от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»;
* СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р О социальных нормативах и нормах (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.);
* «Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности» № 539 от 29.12.95 Госкомэкологии РФ;
* Постановление Правительства Республики Калмыкия от 26.03.2009 № 82 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Калмыкия»;
* ТСН Республики Калмыкия 23-326-2001 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий нормативы по энергосберегающей теплозащите зданий» от 01.07.2001;
* Закон Республики Калмыкия от 6 ноября 2001 года N 138-II-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Калмыкия» (с изменениями на 18 ноября 2009 года);
* Закон Республики Калмыкия от 26.12.2006 N 331-III-З «О градостроительной деятельности в Республике Калмыкия» (принят Постановлением Народного Хурала (Парламента) РК от 25.12.2006 N 957-III);
* Схема территориального планирования Республики Калмыкия;
* Прогноз социально-экономического развития республики Калмыкия до 2012 года;
* Концепция социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2015 года (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 мая 2011 г. №152) с изменениями от 1 ноября 2011 г.;
* Программа социально-экономического развития муниципальных образований Юстинского района на 2008-2012 гг.

При разработке Генерального плана использовались результаты научно-проектной документации, разработанной в предыдущие годы.

В Проекте с позиций градостроительного и пространственного развития разработаны основные направления развития территории поселения и предложен комплекс мероприятий по территориальной организации экономической базы, социальной сферы, рекреационной системы, инженерно-транспортной инфраструктуры, экологического каркаса и охране окружающей среды. При этом проектные предложения развития Харбинского СМО направлены на обеспечение его территориального развития, в соответствии с программными и прогнозными документами, регионального и муниципального уровня.

Разработка Генерального плана учитывает законодательные, нормативные, статистические, программные и прогнозные документы федерального, регионального и муниципального уровня. Генеральный план поселения составляет градостроительную основу всех документов по градостроительному зонированию и планировке территории и обеспечивает согласованное развитие муниципального образования в структуре Республики Калмыкия.

В генеральном плане на основе ретроспективного анализа и анализа современного состояния проектом определены перспективы социально-экономического и градостроительного развития Харбинского СМО на расчетный период до 2032 г., в том числе:

* зоны различного функционального назначения и ограничения на использование территорий в этих зонах;
* основные направления территориального развития;
* основные направления развития производственно-хозяйственного комплекса;
* основные направления развития рекреационной системы;
* основные направления развития инженерно-транспортной и социальной инфраструктур;
* основные направления сохранения и развития территорий объектов природного и культурного наследия;
* основные направления улучшения экологической обстановки градостроительными средствами на территории поселения.

Конечным результатом Проектаявляются проектные предложения по комплексному развитию территории, его преимущественному функциональному использованию и назначению (с учетом планировочных ограничений).

Генеральный план Харбинского СМО состоит из «Положения о территориальном планировании», «Материалов по обоснованию проекта» и соответствующих карт (схем).

«Положения о территориальном планировании» включают:

* цели и задачи территориального планирования развития Харбинского СМО;
* мероприятия по территориальному планированию развития поселения и указание на последовательность их выполнения.

«Материалы по обоснованию проекта» содержат:

* анализ использования территории поселения с описанием природно-ресурсного потенциала, демографической ситуации, исторического развития, экономической базы, инженерной и социальной инфраструктуры;
* анализ существующих ограничений градостроительного развития;
* программы и планы социально-экономического развития СМО.

Генеральный план выполнен на топографическом материале масштаба 1:25000 в электронном виде с послойным нанесением основной градостроительной информации, в программной среде ГИС MapInfo в составе электронных графических слоев и связанной с ними атрибутивной базы данных.

## ГЛАВА 1. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ

## 1.1. Географическое положение

Харбинское сельское муниципальное образование расположено на территории Юстинского района Республика Калмыкия и занимает его восточную часть.

Харбинское СМО характеризуется выгодным приграничным положением в Республике и выгодным географическим положением в Юстинском районе. Центр муниципального образования – поселок Харба, расположен в 75 км от районного центра – поселка Цаган-Аман, и в 250 км от г. Элисты – столицы Республики Калмыкия. Территория Харбинского СМО находится в относительной близости центра Астраханской области – г. Астрахани.

В состав Харбинского СМО входит 1 населенный пункт – поселок Харба. По состоянию на 1 января 2012 г. в сельском муниципальном образовании проживает 524 человека.

Харбинское СМО имеет много соседей, что создает благоприятные условия для развития территории. СМО имеет границы со следующими муниципальными образованиями:

- на севере - с Цаганаманским СМО;

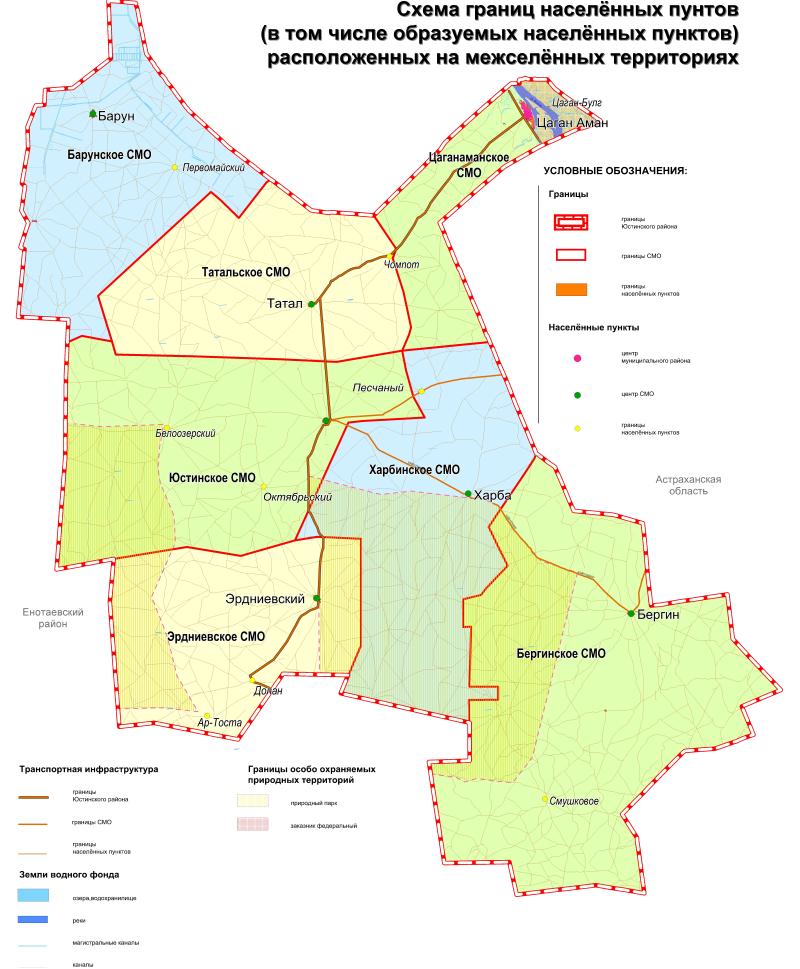
- на востоке – с Астраханской областью;

- на юго-востоке – с Бергинским СМО;

- на юге – с Яшкульским районом РК;

- на западе – с Эрдниевским и Юстинским СМО;

- на северо-западе – с Татальским СМО.



*Рисунок 1. Положение Харбинского сельского муниципального образования в Юстинском районе*

В соответствие с Законом Республики Калмыкия от 20.09.2002 №239-II-З «Об установлении границ Харбинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия» (принят Постановлением Народного Хурала (Парламента) РК от 18.09.2002 №762-II) территория Харбинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия состоит из земель в пределах черты поселка Харба, а также земельных участков, переданных под выпас скота и сенокошение.

От А до Б - совхоз «Харбинский». От точки А, расположенной на южной стороне проселочной дороги Харба - Бергин, граница идет по пастбищным угодьям в юго-западном направлении на протяжении 3,10 км, поворачивает и следует по полевой дороге в северо-западном направлении 3,75 км, в северо-восточном - 0,25 км, тянется по дуге в северо-западном и далее в юго-западном направлениях 0,42 км, далее, не меняя направление, идет по полевой дороге на протяжении 6,25 км, затем следует по пескам сначала в северо-западном и далее в северо-восточном направлении 0,75 км, меняет направление на северо-западное и тянется 4,45 км по полевой дороге, затем проходит на север 1,82 км по пастбищным угодьям, далее по полевой дороге в северо-восточном направлении 0,80 км, с небольшим поворотом в том же направлении по полевой дороге 1,12 км, в северо-западном - 2,00 км, в северо-восточном - 0,67 км, в юго-восточном - 0,90 км, в восточном направлении на протяжении 0,30 км до точки Б.

От Б до В - крестьянское (фермерское) хозяйство «Кермен». От точки Б граница идет в восточном направлении на протяжении 1,00 км по пастбищным угодьям до точки В.

От В до Г- совхоз «Харбинский». От точки В граница идет в восточном направлении на протяжении 1,72 км до проселочной дороги Харба - Чомпот, поворачивает и следует по западной стороне упомянутой дороги в северо-западном направлении на протяжении 1,90 км, далее пересекает упомянутую дорогу и тянется в северо-восточном направлении по полевой дороге 1,70 км, затем в восточном направлении вдоль пахотного массива 0,42 км, далее идет на север 0,20 км, на северо-восток по полевой дороге 0,10 км, далее следует в восточном направлении 5,92 км по пастбищным угодьям до точки Г.

От Г до А - Республиканский земельный фонд «Хальмг Теег». От точки Г граница идет в южном направлении по пастбищным угодьям, пересекая проселочную дорогу Харба - Бергин, 9,00 км до точки А.

История села Харба началась в 1925 году с образования небольшого хотона, вошедшего в состав Юстинского сельского совета Приволжского района. Осенью 1937 г. Юстинский район выделяется из Приволжского.

В 1930-1931 г. появляется ТОЗ Ворошилова. 1936 - год образования первого колхоза имени В. Куйбышева. В 1930-1931 гг. заметен рост коллективного животноводческого хозяйства. После войны колхоз Куйбышева был преобразован в совхоз «Енотаевск», состоявший из 3 ферм.

В 1959 г. совхоз «Енотаевск» переименован в совхоз «имени ХХI съезда КПСС».

Харбинский сельский совет реорганизован в сельскую администрацию 06.03.1992 г. В 1993 году было принято решение об упразднении Харбинской сельской администрации. Харбинское сельское муниципальное было образовано 26 июня 1997 года.

## 1.2. Планы и программы комплексного социально-экономического развития

В Харбинском сельском муниципальном образовании действует ряд республиканских и муниципальных целевых программ, в которых определяются наиболее острые проблемы и выделяются приоритетные направления развития. Как часть Юстинского муниципального района и Республики Калмыкия в целом, муниципальное образование принимает участие в реализации региональных целевых программ, действующих в республике (табл. 1.2.1).

*Таблица 1.2.1*

*Перечень республиканских целевых программ, действующих в 2012 году*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование государственного заказчика | Наименование республиканской целевой программы | № и дата утверждения программы |
| 1. | Министерство внутренних дел по Республике Калмыкия | Повышение безопасности дорожного движения в Республике Калмыкия в 2008-2012 годах | Постановление Правительства РК от 21.06.2007 г. № 242 |
| 2. | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Республики Калмыкия | "Молодой семье - доступное жилье" на период 2008-2012 годы | Постановление Правительства РК от 22.02.2008 г. № 57 |
| 3. | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Республики Калмыкия | Развитие шахмат в Республике Калмыкия на 2009-2013 годы | Постановление Правительства РК от 23.07.2009 г. № 253 |
| 4. | Министерство жилищно-коммунального хозяйство и энергетики Республики Калмыкия | "Об инвестиционных проектах, реализуемых в Республике Калмыкия в рамках ФЦП "Юг России (2008-2013 годы)" в 2009-2013 годах | Постановление Правительства РК от 13.03.2009 г. № 58 |
| 5. | Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия | Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы | Постановление Правительства РК от 26.12.2008 г. № 463 |
| 6. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Устойчивое развитие сельских территорий Республики Калмыкия на 2008-2012 годы | Постановление Правительства РК от 24.11.2007 г. № 423 |
| 7. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие мясного скотоводства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы | Постановление Правительства РК от 16.02.2009 г. № 35 |
| 8. | Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия | Развитие жилищного строительства в Республике Калмыкия на 2011-2015 гг. | Постановление Правительства РК от 9.12.2011 г. № 438 |
| 9. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Республики Калмыкия на 2006-2010 годы и на период до 2013 года | Постановление Правительства РК от 11.08.06г. №317 |
| 10. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Калмыкия на 2011-2016 годы | Постановление Правительства РК от 22.11.2011 г. № 410 |
| 11. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2008-2012 годы) | Постановление Правительства РК от 15.12.2008 г. № 436 |
| 12. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Республики Калмыкии на период до 2020 года | Постановление Правительства РК от 16.09.2011 г. № 320 |
| 13. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Основные направления развития здравоохранения Республики Калмыкия на 2009-2013 годы | Постановление Правительства РК от 30.12.2008 г. № 470 |
| 14. | Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия | Охрана лесов от пожаров на 2012-2015 годы | Постановление Правительства РК от 07.07.2011 г. № 207 |
| 15. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста на 2009-2012 годы | Постановление Правительства РК от 28.10.2009 г. № 399 |
| 16. | Аппарат Правительства Республики Калмыкия | Противодействие коррупции в Республике Калмыкия на 2012 годы | Постановление Правительства РК от 12.01.2012 г. № 3 |
| 17. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие мясного животноводства Республики Калмыкия на 2011- 2020 гг. | Постановление Правительства Республики Калмыкия от 18.07.2011г. № 225 |
| 18. | Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия | Развитие, совершенствование и сохранность сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения на территории Республики Калмыкия на 2011-2013 годы | Постановление Правительства РК от 11.10.2010 г. № 310 |
| 19. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы | Постановление Правительства РК от 22.10.2010 г. № 320 |
| 20. | Министерство внутренних дел по Республике Калмыкия | Профилактика правонарушений в Республике Калмыкия на 2011-2013 годы | Постановление Правительства РК от 30.12.2010 г. № 430 |
| 21. | Министерство финансов Республики Калмыкия | Повышение эффективности бюджетных расходов Республики Калмыкия на 2011-2012 годы | Постановление Правительства РК от 31.03.2011 г. № 79 |
| 22. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Организация отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Калмыкия на 2012-2014 годы | Постановление Правительства РК от 27.12.2011 г. № 465 |
| 23. | Управление по развитию электронного правительства Республики Калмыкия | Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Калмыкия на 2011-2013 годы | Постановление Правительства РК от 30.10.2011 г. № 341 |
| 24. | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Республики Калмыкия | Развитие физической культуры и спорта в Республике Калмыкия на 2011-2015 годы | Постановление Правительства РК от 11.10.2011 г. № 363 |

Районная муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства и обеспечение занятости в Юстинском районе Республики Калмыкия на 2011-2015 годы». Основные цели Программы:

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Юстинского района;

- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

- обеспечение занятости и развитие самозанятости населения.

В Харбинском СМО действует муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Юстинского районного муниципального образования на 2010-2015 годы». Реализация политики энергосбережения должна стать одним из приоритетных направлений деятельности администрации муниципального образования. Актуальность проблемы мотивирована значительным ростом цен на энергоносители, значительными финансовыми затратами населения, учреждений и организаций. За последние 3 года тарифы на электрическую энергию возросли в 1,5 раза, на природный газ в 2 раза. Учитывая то факт, что затраты на потребленную энергию являются одной из основных составляющих затрат на коммунальные услуги, реализация данной Программы значительно снизит затраты предприятий и организаций, населения СМО.

Администрацией Юстинского районного муниципального образования Республики Калмыкия ведется последовательная работа в сфере инвестиционной привлекательности района и в нескольких направлениях:

- развитие районного инвестиционного законодательства и другой нормативной базы в сфере поддержки бизнеса;

- формирование информационной открытости района;

- создание специализированной рыночной инфраструктуры, обеспечивающей инвестиционный процесс.

Разработана и реализуется программа социально-экономического развития Харбинского сельского муниципального образования на 2008-2012 гг. Основная цель программы – обеспечение комфортности проживания в сельской местности, создания благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения, обеспечение занятости и повышения доходов сельского населения, снижение доли населения с уровнем доходов ниже прожиточного уровня.

Программа ориентирована на среднесрочный период и направлена на улучшение инвестиционного климата, создание благоприятных условий для развития предпринимательства, дальнейшего развития ЛПХ, развития переработки сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования.

## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИРОДНЫХ УСЛОВИЙ И РЕСУРСОВ ТЕРРИТОРИИ

## 2.1. Рельеф и геологическое строение территории

В рельефе территория Харбинского СМО выражена полого-волнистой равниной на морских верхнехвалынских отложениях с участками грядового рельефа и массивами перевеянных песков. Рельеф равнинный, представлен Прикаспийской низменностью. Абсолютные высоты Прикаспийской низменности на севере составляют +50, а на юге - минус 29 м. По низменности разбросано большое количество мелких озерных котловин, песчаных гряд и бугров. Равнинная поверхность способствует свободному проникновению с северо-востока и востока сухих (летом теплых, а зимой холодных) воздушных масс.

В Прикаспийской низменности сильно развит микрорельеф. В резко выраженных западинах и потяжинах, а также блюдцах и лиманах, получающих дополнительное увлажнение за счет стока с окружающих мест, формируются лугово-бурые и луговые почвы. Бурые полупустынные почвы приурочены к выпуклым поверхностям с хорошо выраженные стоком. Бессточные блюдца и понижения, а также наиболее выровненные пространства с затрудненным поверхностным стоком заняты солонцами.

К основным экзогенным геологическим процессам, происходящим на территории Харбинского СМО, относятся:

- эоловые процессы («дефляция»);

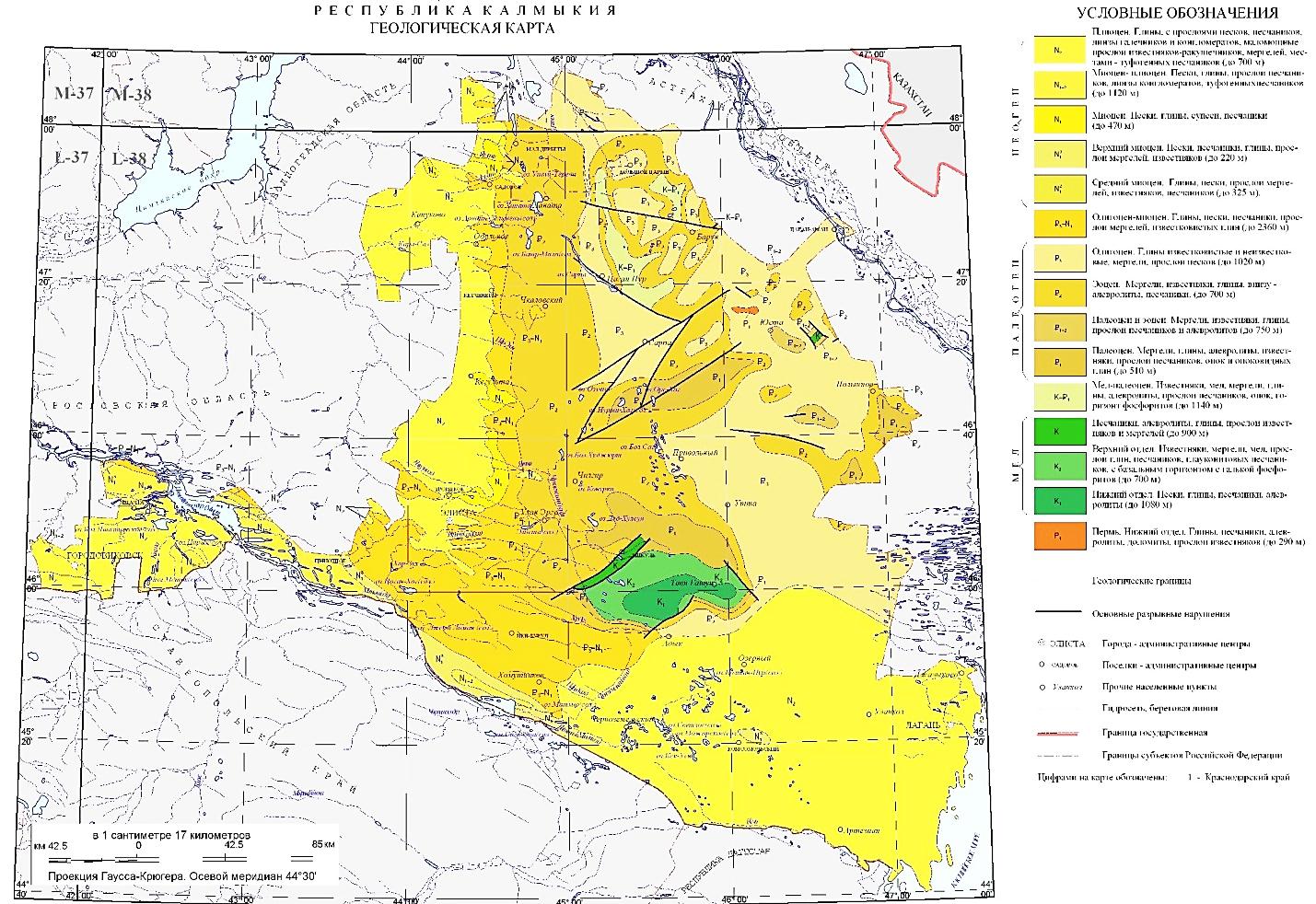
- суффозионная просадочность почвогрунтов;

- денудационно-аккумулятивная эрозия.

Эоловые процессы протекают большей частью природно-сельскохозяйственной зоне на песчаном, супесчаном и легкосуглинистым субстрате на открытых пространствах с редкой растительностью. Проявляются они в виде надувов песка, бугров, косичек, ложбин и западин, а также в образовании бэровских бугров, протянувшихся в широтном направлении, которые чередуются с межбугровыми понижениями. Высота бугров относительно понижений колеблется от 6 до 15 м, длина - от 1 до 10-12 км.

Суффозионная просадочность почвогрунтов наблюдается главным образом на лессовидных или близких к ним по генезису и морфологии отложениях тяжелого гранулометрического состава в пределах Прикаспийской низменности. Просадки поверхности проявляются в виде лиманообразных понижений глубиной до 1 м и площадью от одного до десятков гектаров. В весенний период они заполняются талой и дождевой водой, а к июлю просыхают. Формируясь на сельскохозяйственных угодьях, они, в конечном итоге, выводят их из использования.

Денудационно-аккумулятивные процессы проявляются в виде смыва, размыва и накопления почв мелких фаций в депрессиях рельефа. Усиление данных процессов большей частью приводит к развитию оврагообразования.



*Рисунок 2. Геологическое строение Республики Калмыкия*

Территория Харбинского СМО как юго-западная часть Прикаспийской впадины являлась областью устойчивого длительного прогибания земной коры и накопления осадочных пород большой мощности. Наличие здесь значительной толщи галогенных образований нижнепермского возраста обусловило специфическое строение всего надсолевого комплекса. Соседство герцинид кряжа Карпинского также наложило определенный отпечаток на формирование структуры юго-западной части Прикаспийской впадины, и в целом предопределило сложное геологическое строение зоны сочленения Восточно-Европейской платформы и Скифско-Туранской плиты.

Характерной чертой строения фундамента является широкое развитие дизъюнктивных нарушений, разбивших фундамент на систему блоков и предопределивших резко расчлененный рельеф его поверхности.

В мощной толще осадочного чехла выделяются два структурных этажа: подсолевой, сложенный мощной толщей карбонатно-терригенных пород палеозойского возраста, и солянокупольный, представленный галогенно-терригенными породами от кунгурского до четвертичного возраста включительно. По особенностям развития и структурной выраженности во втором этаже намечаются три структурных яруса: кунгурско-триасовый, юрско-палеогеновый и верхнеплиоценово-четвертичный.

Коренные породы в пределах Харбинского СМО перекрыты отложениями четвертичного возраста, а также делювиально-элювиальными образованиями.

Нижнечетвертичные отложения литологически представлены лессовидными суглинками или супесями. Среднечетвертичные отложения представлены супесями, песками и глинами мощностью 12-20 м. Верхнечетвертичные образования имеют мощность не более 10-15 м.

В Харбинском СМО нет разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, однако территория СМО является перспективной для открытия залежей углеводородов и строительных песков.

## 2.2. Климатические условия и агроклиматические ресурсы

Климат Харбинского СМО резко континентальный, сухой, лето жаркое и очень сухое, зима малоснежная, иногда с большими холодами, характеризуется крайней устойчивостью. Температура воздуха имеет резко выраженный годовой ход. Средние температуры января отрицательные: от -7…-9°С до -10…- 12°С. Минимальная температура января -35…-37°С. Средние температуры июля составляют от +23,5°С до + 25,5°С. Абсолютный максимум температуры в жаркие года достигает +40…+44°С. Среднегодовая температура составляет 8,6°С.

Климатические показатели повторяют общие климатические характеристики по всей Республике. Республика Калмыкия – самый засушливый регион России. Количество осадков уменьшается с запада на восток от 400 до 170 мм. Относительная влажность воздуха имеет ярко выраженный годовой ход. Наименьшие значение отмечаются в июле – 45-50%, минимальные могут достигать 20% и ниже. Увлажнение определяется не только выпавшей суммой осадков, но количеством испарившейся влаги.



*Рисунок 3. Распределение осадков по годам (1970-2002 гг.) по ближайшей метеостанции «Яшкуль»*

Относительная влажность Харбинского СМО составляет в среднем 68%, годовая сумма осадков – 200-300 мм, в теплый период выпадает 100-150 мм, испаряемость – 900 мм (по данным ближайшей к СМО метеостанции – «Яшкуль»).

Особенностью климата Харбинского СМО является значительная продолжительность солнечного сияния, которое составляет 2180-2250 часов (182-186 дней) в год. Теплый период длится 240-275 дней. Сумма активных температур составляет 3745-3960°С.

Вегетационный период составляет 140-200 дней. Часто весна наступает рано, температура в мае поднимается до + 20…+ 230С. В сентябре-начале октября продолжается теплый период, характеризующийся кратковременными дождями. Продолжительность безморозного периода на территории Харбинского СМО составляет 167 дней.



*Рисунок 4. Климатограмма метеостанции «Яшкуль»*

В зимний период бывают оттепели, в отдельные дни – метели, а иногда образующийся гололед наносит ущерб сельскому хозяйству, вызывая обледенение травостоя пастбищ и озимых культур.

*Таблица 2.2.1.*

*Климатические характеристики Харбинского сельского муниципального образования*

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристики | Показатели |
| Средняя температура воздуха,0С | 8,6 |
| Годовая сумма осадков, мм | 209 |
| Относительная влажность, % | 68 |
| Испаряемость, мм | 900 |
| Безморозный период, дн | 167 |
| Засухи и суховеи, дн | 119 |

Специфической особенностью описываемой территории являются засухи и суховеи. В Харбинском СМО число дней с засухами и суховеями может достигать 119 дней.

## 2.3. Гидрографические объекты и водные ресурсы территории

Гидрографические объекты на территории Харбинского СМО отсутствуют. Для хозяйственных нужд имеется возможность использовать только гидрогеологические ресурсы.

Под гидрогеологическими условиями понимается совокупность признаков, характеризующих литологический состав и водные свойства горных пород, условия залегания, движения, качество и количество подземных вод, особенности их режима в природной обстановке и под влиянием искусственных факторов.

Территория Харбинского СМО относится к Северокаспийскому (Прикаспийскому гидрогеологическому району), который представляет собой мощную систему водоносных горизонтов и комплексов четвертичных и более древних отложений. Гидрогеологические условия здесь характеризуются большим количеством напорных водоносных горизонтов и комплексов в отложениях юрской, меловой, палеогеновой и неогеновой систем, а также повсеместным развитием хвалыно-хазарского водоносного горизонта. Глубина залегания данного горизонта изменяется от 13 м до 30 м, воды имеют минерализацию 10-15 г/л и более.

Область питания хвалыно-хазарского комплекса находится в приергенинской полосе, где он подпитывается из рек, лиманов и ергенинского водоносного комплекса, на севере Прикаспийский гидрогеологический район получает дополнительное питание в такыро- и лимановидных понижениях, котловинах эоловой дефляции. Разгрузка водоносного комплекса осуществляется в Каспийское море.

В отрицательных формах микрорельефа (лиманообразных понижениях, сухих руслах, дефляционных котловинах) глубина подземных вод значительно меньше и составляет 1,3-5,0 м. Степень минерализации высокая - до 10-78 г/л. Однако, на общем фоне минерализованных подземных вод хвалыно-хазарских отложений развиты локальные участки (так называемые «линзы») пресных и солоноватых вод с минерализацией 0,2-10 г/л. Воды преимущественно хлоридные натриевые, реже - гидрокарбонатные натриевые, гидрокарбонатные кальциевые, и смешанные.

Линзы пресных и солоноватых вод приурочены к определенным формам рельефа, обеспечивающим концентрацию поверхностных вод на благоприятной для инфильтрации площади. К таким площадям относятся котловины выдувания, песчаные массивы, лиманообразные понижения.

Водоносные горизонты бакинских и акчагыльских отложений не используются из-за высокой минерализации воды. Водоносность меловых и юрских отложений изучена недостаточно. По скважинам, расположенным в южной части района, установлено, что меловые водоносные комплексы содержат высокоминерализованные хлоридные натриевые воды, непригодные для водоснабжения.

## 2.4. Почвенный покров и земельные ресурсы территории

Почвенный покров Харбинского СМО отличается комплексностью, которая обусловлена развитым микрорельефом, недостаточным и неустойчивым атмосферным увлажнением. В связи с этим даже незначительные различия в перераспределении осадков влияют на растительность, водно-солевой режим почв и процессы гумусонакопления.

В пределах Харбинского СМО широкое распространение получили бурые полупустынные почвы.

Бурые полупустынные почвы залегают на выровненных пространствах Прикаспийской низменности. Основные генетические особенности бурых почв определяются специфичностью условий их образования, в частности засушливостью климата и малой продуктивностью растительности. В составе растительного покрова преобладают преимущественно многолетние полукустарнички, роль их в гумусообразовании крайне ограничена. Небольшое количество осадков и высокая температура обусловливают кратковременность процессов образования и разложения гумусовых веществ. В условиях господства аэробных процессов разложения гумуса происходит быстрая его минерализация. Поэтому небольшая мощность гумусовых горизонтов, их малая гумусированность являются характерными особенностями бурых полупустынных почв.

В процессе минерализации растительных остатков накапливается большое количество зольных элементов, в составе которых значительная часть приходится на долю щелочных металлов, в частности натрия. Натриевые соли не промываются глубоко, поэтому создаются условия для внедрения натрия в почвенный поглощающий комплекс, что обусловливает развитие в бурых почвах солонцового процесса.

Морфологические и физико-химические свойства бурых полупустынных почв, особенно суглинистых разновидностей, очень близки к свойствам светло-каштановых почв полупустынной зоны. Отличаются бурой окраской гумусовых горизонтов и меньшей гумусированностью. В морфологическом профиле выделяется гумусово-аллювиальный горизонт А серовато-бурого или палево-серого цвета, рыхлого сложения и слоеватой структуры. Часто с самой поверхности отслаивается очень тоненькая непрочная крупнопористая корочка. Мощность гумусового горизонта А – 10-18 см. Гумусово-иллювиальный горизонт В более темный, обычно буровато-коричневатой или бурой окраски, уплотненного или плотного сложения, трещиноватый с крупнокомковатой или призмовидной структурой. Мощность горизонта А+В колеблется от 30 до 66 см и зависит в основном от гранулометрического состава почв и почвообразующих пород. Чем легче гранулометрический состав, тем больше растянут по глубине гумусовый слой, но при этом уменьшается содержание гумуса и подвижных питательных элементов, емкость поглощения, солонцеватость почв, глубже промыты карбонаты и соли. По гранулометрическому составу встречаются тяжело-, средне-, легкосуглинистые, супесчаные и песчаные почвы.

Выравненность территории, сухость воздуха и почвы, значительная повторяемость засух и суховеев, легкий гранулометрический состав, слабая задернованность и оструктуренность почв, активная ветровая деятельность послужили причинами широкого развития процессов дефляции в зоне распространения бурых полупустынных почв. Встречаются в различной степени развеянные и навеянные почвы.

По степени дефлированности почвы подразделяются в зависимости от степени развеваемости верхних гумусовых горизонтов и мощности эоловых наносов. Слаборазвеваемые – сдуто не более половины горизонта А у целинных и до 30% А+В у пахотных почв. Среднеразвеваемые – горизонт А выдут более, чем на половину или полностью на пашне - 30-50% мощности А+В. Сильноразвеваемые - выдут частично или полностью горизонт В, на пашне - более 50% горизонтов А+В; опесчаненные – с эоловым наносом до 10 см; мелкопогребенные – 10-30 см; среднепогребенные – 30-50 см; неглубокопогребенные – 50-100 см; глубокопогребенные – более 100 см.

По степени солонцеватости выделены слабо-, средне- и сильносолонцеватые виды с содержанием обменного натрия в почвенном поглощающем комплексе, соответственно: 3-5, 5-10 и 10-15% емкости обмена. По глубине залегания верхнего солевого горизонта выделены засоленные почвы: солончаковые (0-30 см), солончаковатые (30-80 см); глубокосолончаковатые (80-150см); глубокозасоленные >150 см) и засоленные орошаемые почвы: солончаковые (0-50 см), солончаковатые (50-100 см) и глубокозасоленные (100-200 см).

Полугидроморфные почвы полупустынной и пустынной зоны встречаются по деперессиям мезо- и микрорельефа среди бурых полупустынных почв, где развиваются в условиях дополнительного (к атмосферному) увлажнения водами поверхностного стока, а иногда и грунтовыми водами, под загущенным покровом полынно-злаковой растительности. В структуре почвенного покрова занимают около 1,7%. От автоморфных бурых полупустынных почв отличаются повышенной гумусностью, большей емкостью поглощения, наличием слабого глубинного оглеения, относительно большей промытостью от солей и пониженным вскипанием от 10% НСl. В то же время они чаще и отчетливее носят признаки солонцеватости, осолодения и солончаковатости.

Пески также получили широкое распространение на территории Харбинского СМО. По характеру строения поверхности участков, занятых песками, различают бугристые (в других классификациях - холмистые и барханные) и грядовые. По степени задернения могут подразделяться на: пески незакрепленные, лишенные растительности или с проективным покрытием не более 10-15%, пески слабозакрепленные - покрытые растениями на 15-30% площади. Почвенного профиля пески лишены, содержание гумуса в верхних слоях не превышает 0,3%.

По происхождению они являются эоловыми образованиями и возникновение их объясняется результатом перевевания и перемещения ветром верхнехвалынских песчаных отложений. В настоящее время проводятся лесомелиоративные и фитомелиоративные работы по закреплению песков и возврату их в сельскохозяйственный оборот в качестве пастбищ.

Таким образом, территория СМО относится к юго-восточному пустынно-полупустынному району, Прикаспийской почвенной провинции. Этот район характеризуется большим количеством тепла и низкой биологической продуктивностью.

Общая площадь территории Харбинского СМО составляет 125,42 тыс. га, из них 99,9% находится в муниципальной собственности.

*Таблица 2.4.1.*

*Земельные ресурсы Харбинского сельского муниципального образования*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2010 | 2011 | 2012 |
| В федеральной собственности | - | - | - |
| В республиканской собственности | - | - | - |
| В муниципальной собственности | 115,382 | 125,3995 | 125,3995 |
| В собственности юридических лиц | 0,0065 | 0,0065 | 0,0065 |
| В собственности физических лиц | 0,014 | 0,014 | 0,014 |
| Общая площадь населенных пунктов *всего, тыс. га* | 0,081 | 0,081 | 0,081 |
| *в т.ч. –* площадь приусадебных участков | 0,014 | 0,014 | 0,014 |
| - площадь селитебной зоны | 0,002 | 0,002 | 0,002 |
| - площадь производственно-хозяйственной зоны | 0,004 | 0,004 | 0,004 |
| - площадь общественно-деловой зоны | 0,012 | 0,012 | 0,012 |
| Площадь земель общего пользования *всего, тыс. га* | 0,001 | 0,001 | 0,001 |
| Земли сельскохозяйственного назначения *всего, тыс. га* | 125,2 | 125,2 | 125,2 |
| *в т.ч. –* пашня |  |  |  |
| - сенокосы |  |  |  |
| - пастбища | 123 | 123 | 123 |
| - многолетние насаждения |  |  |  |
| - залежь |  |  |  |
| Земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения *всего, тыс. га* | 0,066 | 0,066 | 0,066 |
| Земли лесного фонда всего, тыс. га | 0,004 | 0,004 | 0,004 |
| **Общая площадь земель в границах муниципального образования *всего,*** | **125,42** | **125,42** | **125,42** |

Общая площадь населенных пунктов составляет 0,06% от общей площади Харбинского СМО, при этом на селитебную застройку приходится лишь 0,0016%. Земли сельскохозяйственного назначения занимают 125,2 тыс. га (99,8% от общей площади), их них 98% приходится на пастбища.

## 2.5. Растительной мир территории

По ботанико-географическому районированию территория Харбинского СМО отнесена к Северотуранской пустынной провинции к подзоне ксерофитно-полукустарничковых белополынных, эфемерово-белополынных пустынь на бурых почвах. Зона растительности – остепненная пустыня, полынно-дерновинно-злаковая или пустынная степь на бурых почвах.

II

Рис. 4. Природно-сельскохозяйственное районирование

Зоны:

I степная (Городовиковский, Яшалтинский)

II сухостепная (Приютненский, Целинный, Ики-Бурульский. г. Элиста)

III полупустынная (Малодербетовский, Сарпинский, Октябрьский, Кетченеровский)

IV пустынная (Юстинский, Яшкульский, Черноземельский, Лаганский)

В полупустынной зоне бурых почвах сформировалась полынно-дерновиннозлаковая растительность. В зависимости от гранулометрического состава почв изменяется растительность пустынной степи. Общим признаком полупустынных пастбищ является то, что белая полынь и другие ксерофильные виды становятся доминантами-эдификаторами.

На супесчаных и песчаных почвах произрастают псаммофильные виды злаков и разнотравье. Продолжающееся антропогенное воздействие, в частности, бессистемный выпас скота, привели к деградации растительности. Постоянная перегрузка пастбищ в предыдущие годы настолько снизила биологический потенциал, что даже снижение за последние 5 лет фактической нагрузки до 50% не приостановило процесс деградации растительного покрова, особенно.

Из травостоя выпадают дерновидные злаки, чаще всего плотнокустовые - типчак, ковыли, затем рыхлокустовые: житняк пустынный, житняк сибирский. На смену им приходят плохо поедаемые, малопродуктивные растения, вредное и сорное разнотравье, ядовитые травы и карантинные сорняки. Наиболее часто встречаемые виды вредных и ядовитых растений во всех природных зонах - это дескурайния Софии, липучка ежовая, дурнишники колючий и обыкновенный, рогоглавник прямоногий; в восточной зоне - парнолистник бобовидный, гелиотроп душистый. На сбитых массивах видовой состав вредных и ядовитых трав намного богаче, чем ценных кормовых растений.

На территории Харбинского СМО произрастают растения, занесенные в Красную книгу: тюльпан Шренка, василёк Таоиева, ковыли Залевского и красивейший.

Естественных лесов на территории Харбинского СМО нет.

## 2.6. Животный мир территории

По зоогеографическому районированию рассматриваемая территории располагается на стыке двух биогеографических областей – Европейской и Ирано–Туранской, следовательно, отличается высоким видовым разнообразием фауны.

Наиболее многочисленную часть фауны Харбинского СМО составляют беспозвоночные животные. Отмечены более 10 тысяч видов насекомых, около 300 видов представителей паукообразных, десятки видов червей. Обитает 57 видов млекопитающих, 19 видов земноводных и пресмыкающихся.

Фауна млекопитающих насчитывает около 60 видов. Самую многочисленную группу составляют грызуны. Среди хищных млекопитающих обычны волк, лисица, корсак и светлый хорь.

*Таблица 2.6.1.*

*Животные, занесенные в Красную книгу и обитающие на территории Харбинского СМО*

|  |  |
| --- | --- |
| Животные | Категория охраны |
| журавль-красавка Antropoides virgo | II категория |
| орел-могильник Aquila heliaca | II категория |
| курганник Buteo rufinus | III категория |
| стрепет Otis tetrax | II категория |
| дрофа Otis tarda | II категория |
| степной орел Aquila rараk | II категория |

Орнитофауна Харбинского СМО многочисленна. Полупустыни населяют жаворонки нескольких видов. Среди птиц степного комплекса устойчивое состояние популяции сохраняет канюк-курганник. Встречается журавль-красавка, дрофа, стрепет.

Таким образом, территория Харбинского СМО обеспечена достаточно хорошо тепловыми ресурсами, не в полной мере обеспечена поверхностными водными ресурсами, формирующимися на ее территории. В СМО нет естественных лесных массивов, и поэтому лесные насаждения имеют высокую экологическую ценность, выполняют важные водоохранные, почвозащитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции.

Сельскохозяйственные угодья представлены пастбищами, которые в настоящее время из-за перегрузки снижают продуктивность и кормовую ценность. В последние годы особую остроту приобретает опустынивание, расширение площадей незакрепленных и слабозакрепленных песков. Чрезмерная пастбищная нагрузка способствует активному развитию процессов опустынивания.

На территории СМО расположен Харбинский зоологический заказник федерального значения.

## ГЛАВА 3. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ТЕРРИТОРИИ

## 3.1. Современное состояние и динамика численности населения

На современном этапе развития человеческий и трудовой капитал являются важнейшими ресурсами территории. Анализ демографической ситуации – одна из главнейших составляющих оценки тенденций экономического роста поселения. Возрастной, половой и национальный состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал. Количественная оценка тенденций состояния и использования трудовых ресурсов позволяет учитывать и определять направления повышения их эффективности.

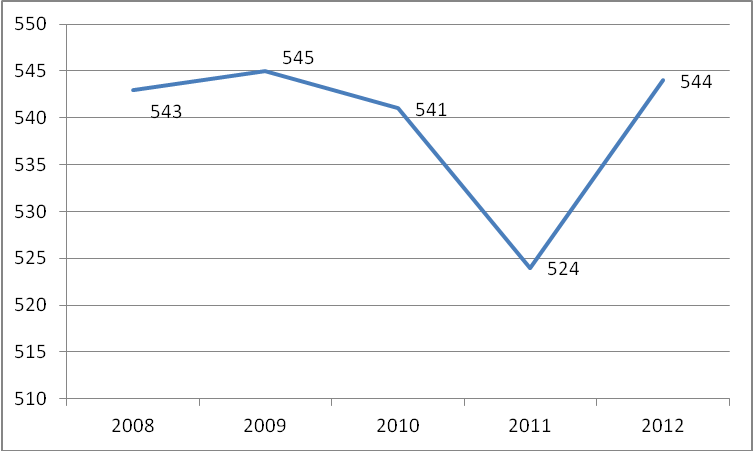
По состоянию на 1 января 2012 г. численность населения СМО составила 544 чел или 5% от общей численности населения Юстинского района.

*Таблица 3.1.1*

*Численность населения Харбинского сельского муниципального образования в 2009-2012 гг*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Численность населения (человек) | 543 | 545 | 541 | 524 | 544 |

Динамика численности населения относительно стабильная, последние десятилетия в поселении наблюдается незначительная естественная убыль. Однако, в 2012 году численность населения увеличилась на 20 человек (по сравнению с 2011 годом), что является положительной тенденцией в демографической ситуации.



*Рисунок 5. Динамика численности Харбинского сельского муниципального образования в 2008-2012 гг.*

В разрезе муниципальных образований Юстинского района Харбинское СМО имеет наименьшую численность населения.

*Таблица 3.1.2.*

*Численность населения в сельских муниципальных образованиях Юстинского района, 2011 г.*

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальное образование | Численность, чел. |
| Цаганаманское | 6226 |
| Эрдниевское | 893 |
| Юстинское | 853 |
| Татальское | 743 |
| Бергинское | 767 |
| Барунское | 681 |
| Харбинское | 544 |

## 3.2. Демографическая ситуация

Харбинское СМО характеризуется низкими показателями рождаемости. Число умерших превышает число родившихся, таким образом, наблюдается естественная убыль населения. Нельзя не отметить, что в последние годы демографическая ситуация улучшается. В последние годы, намечается тенденция увеличения населения. Основными причинами смертей в СМО являются смертность по старости и онкологические заболевания.

*Таблица 3.2.1.*

*Динамика естественного движения населения Харбинского сельского муниципального образования в 2008-2012 гг.,‰*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Рождаемость | 12,8 | 3,6 | 9,2 | 11,4 | 9,1 |
| Смертность | 3,8 | 3,9 | 13 | 15,2 | 9,1 |
| Естественный прирост/убыль | 9,1 | -0,3 | -3,8 | -4,2 | 0 |

## 3.3. Миграционные процессы

Миграционная ситуация в Харбинском СМО нестабильна. Так, в 2011 году наблюдался высокий отток населения (-30,6‰), а в 2012 году число выбывших равно числу прибывших. Основной причиной миграций является поиск работы, так как на территории СМО действует только одно предприятие, обеспечивающее занятостью только 26,5 % населения.

*Таблица 3.3.1.*

*Динамика механического движения населения Харбинского сельского муниципального образования в 2008-2012 гг.,‰*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Прибыло | 23,9 | 38,4 | 36,9 | 15,2 | 27,5 |
| Выбыло | 20,2 | 38,5 | 42,5 | 45,8 | 27,5 |
| Миграционный прирост/убыль | 3,7 | -0,1 | -5,6 | -30,6 | 0 |

Основные направления выезда мигрантов в г. Элиста, Астраханскую область, Волгоградскую область, и по районам республики. Прибывают мигранты из районов Республики Калмыкия, с которыми граничит Юстинский район, а также из Казахстана. При этом компенсации населения за счёт приезжающих не происходит.

## 3.4. Состав и структура населения

Совокупность воспроизводственных процессов формирует половозрастную структуру населения, которая показывает соотношение численности мужчин и женщин различных возрастных категорий, необходимое для изучения трудового потенциала муниципального образования. Возрастная структура населения напрямую зависит от происходящих на территории демографических процессов.

В возрастном составе преобладает население в трудоспособном возрасте (68,5%). В Харбинском СМО относительно низкая доля лиц пенсионного всего 14% (2012 г.), этот показатель характеризует начальный уровень демографической старости. Доля детей также незначительна и составляет 13,5%.

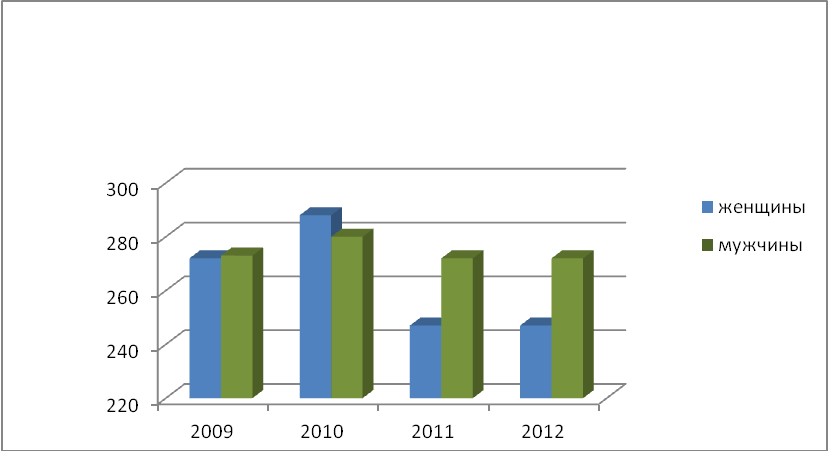
*Таблица 3.4.1.*

*Половозрастной состав населения Харбинского сельского муниципального образования в 2009-2012 гг.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| **Мужчины** | | | | |
| Моложе трудоспособного | 52 | 45 | 27 | 27 |
| Трудоспособного | 198 | 215 | 215 | 215 |
| Старше трудоспособного | 23 | 20 | 30 | 30 |
| Общая численность | 273 | 280 | 272 | 272 |
| **Женщины** | | | | |
| Моложе трудоспособного | 80 | 78 | 46 | 46 |
| Трудоспособного | 155 | 175 | 158 | 158 |
| Старше трудоспособного | 37 | 35 | 43 | 43 |
| Общая численность | 272 | 288 | 247 | 247 |

Половая структура населения зависит от совместного действия трех факторов: так называемого «вторичного» соотношения полов, дифференциальной смертности (различия смертности мужчин и женщин в разных возрастах) и половыми различиями в интенсивности миграции.

В половом составе преобладают мужчины. Соотношение мужчин и женщин составляет 52% и 48% соответственно.



*Рисунок 6. Половой состав населения Харбинского сельского муниципального образования в 2009-2012 гг.*

Важным показателем при характеристике половозрастной структуры выступает коэффициент демографической нагрузки – обобщённая количественная характеристика возрастной структуры населения, показывающая нагрузку на общество непроизводительным населением. Рассчитывается как отношение суммы числа детей и лиц пенсионного возраста к численности населения трудоспособного возраста.

k = n1/n2

n1 – количество граждан на исследуемой территории, не относящихся к трудоспособному населению, то есть пенсионеров и детей.

n2 – количество граждан на исследуемой территории, относящихся к трудоспособному населению.

В 2012 году коэффициент демографической нагрузки составлял 0,4 (k= 151/373), в 2009 – 0,54 (k= 192/353).

*Таблица 3.4.2.*

*Национальный состав населения Харбинского сельского муниципального образования в 2009-2011 гг.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Национальность | 2009 | 2010 | 2011 |
| Калмыки | 476 | 467 | 458 |
| Русские | 4 | 5 | 4 |
| Казахи | 64 | 68 | 61 |
| Даргинцы | 1 | 1 | 1 |
| **Всего** | **535** | **541** | **524** |

В национальном составе преобладают калмыки (87,5%), вторые по численности – казахи (11,6%).

## 3.5. Трудовые ресурсы и занятость населения

Трудовые ресурсы – часть населения, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно полезной деятельностью. Трудовые ресурсы складываются из трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, работающих подростков и работающих пенсионеров.

Экономически активное население включает занятых в отраслях экономики и безработных в возрасте 15-72 года, которые одновременно удовлетворяют следующим критериям: не имеют работы или доходного занятия, активно занимаются поиском работы и готовы приступить к ней.

Экономически активное население составляет 373 человек или 71,2% от общей численности населения СМО. В экономике занято 49,1%. Официальный статус безработных имеют 2,3% экономически активного населения. Из 9 зарегистрированных 7 мужчин и 2 женщины. По возрастному составу безработных преобладают люди предпенсионного возраста (66,6 %).

*Таблица 3.5.1.*

*Занятость населения Харбинского сельского муниципального образования, 2012 г.*

|  |  |
| --- | --- |
| Категория населения | Численность  (человек) |
| **Экономически активное население** | **373** |
| Занятые в экономике | 183 |
| в том числе | |
| Сельское хозяйство | 127 |
| Связь | 2 |
| Торговля и общественное питание | 2 |
| Здравоохранение | 5 |
| Образование | 28 |
| Культура | 5 |
| Другие отрасли | 14 |
| Безработные | 89 |

Пополнение численности экономически активного населения будет происходить, в основном, за счет роста активности той части населения, которая не занята работой и учебой, а также за счет трудовых мигрантов из других регионов России и СНГ.

Одной из главных качественных характеристик трудовых ресурсов является уровень образования. Харбинское СМО характеризуется средними показателями образованности населения. Из 460 человек, достигших 15 лет, высшее профессиональное образование имеют 12%, среднее профессиональное – 25,7%, начальное профессиональное – 19,5%, среднее общее – 29,5%, 0,89% не имеют образования.

Таким образом, запланированные мероприятия должны основываются на следующих демографических особенностях Харбинского муниципального образования:

- естественный прирост населения не перекрывает миграционную убыль населения;

- полиэтничная структура населения;

- «зрелая» структура населения создает значительный потенциал трудовых ресурсов.

*Таблица 3.5.2.*

*Уровень образования в Харбинском сельском муниципальном образовании*

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень образования | Количество человек |
| послевузовское профессиональное | 1 |
| высшее профессиональное | 58 |
| неполное высшее профессиональное | 54 |
| среднее профессиональное | 118 |
| начальное профессиональное | 90 |
| среднее (полное) общее | 136 |
| основное общее | 70 |
| начальное общее | 38 |
| Не имеет начального общего, | 4 |
| из них – неграмотных | 4 |
| **Населения в возрасте 15 лет и более** | **460** |

Учитывая современную демографическую ситуацию и руководствуясь современной демографической политикой России, в муниципальном образовании должны проводиться следующие мероприятия:

- повышение адресности выплаты пособий гражданам, имеющим детей;

- разработка и реализация дополнительных механизмов стимулирования семей к рождению детей, предусматривающих ежемесячные пособия, открытие накопительных счетов, обеспечение бесплатного детского питания, обеспечение лекарствами детей, беременных женщин и пр.;

- обеспечение доступности для всех семей, имеющих детей, услуг детских дошкольных учреждений и летних оздоровительных лагерей;

- развитие и укрепление системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, в рамках которых семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывается социальная поддержка;

- развитие учреждений, специализирующихся на работе с детьми и подростками, занимающихся их социализацией, семейным обустройством;

- повышение в общественном сознании приоритета здорового образа жизни, ценностей семейного благополучия и значимости детей;

- обеспечение экологически безопасных условий проживания.

## ГЛАВА 4. АНАЛИЗ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

## 4.1. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс

Хозяйственный комплекс территории сформировался под воздействием ряда факторов, в числе которых особую роль сыграли наличные природные условия и ресурсы, особенности географического положения и исторического освоения. Состояние экономики определяла и определяет в настоящее время животноводческая отрасль сельскохозяйственного производства. Животноводство в течение последних лет динамично развивается.

Благоприятные для развития сельского хозяйства элементы природных условий сочетаются здесь с характеристиками, создающими серьёзные препятствия для данной отрасли. К первым относятся степные и полупустынные ландшафты, континентальный климат с малоснежной зимой, представляющими большую ценность для животноводства, особенно крупного рогатого скота мясного направления и овцеводства.

К факторам, сдерживающим развитие аграрного сектора, относится общий упадок сельского хозяйства на протяжении последних 20 лет, а также недостаток водных ресурсов и недостаточная развитость кормовой базы.

*Таблица 4.1.1*

*Основные показатели работы сельского хозяйства Харбинского сельского муниципального образования, 2010-2012 гг.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2010 | 2011 | 2012 |
| **Всего хозяйств, единиц** | **69** | **75** | **80** |
| Сельхозпредприятия | 1 | 1 | 1 |
| личные подсобные хозяйства | 45 | 50 | 55 |
| КФХ | 23 | 24 | 24 |
| **Численность занятых, человек, всего** | **176** | **177** | **182** |
| Сельхозпредприятия | 105 | 103 | 103 |
| личные подсобные хозяйства | 45 | 50 | 55 |
| КФХ | 26 | 24 | 24 |

На территории Харбинского СМО действует сельскохозяйственное предприятие – СПК Харба, а также 24 КФХ и 55 ЛПХ (табл. 4.1.1). В сельскохозяйственной отрасли занято 182 человека, что составляет около 1/3 от всей численности населения. Эта отрасль в целом и крупнейшее его предприятия – СПК Харба таким образом являются селообразующими. Все субъекты хозяйственной деятельности специализируются на животноводстве.

СПК «Харба» является одним из лидирующих животноводческих предприятий на территории Юстинского района. Основные направления производства – овцеводство и скотоводство. Поголовье овец составляет практически 8 тысяч голов, крупного рогатого скота – более 1 тысячи голов (табл. 4.1.2). Также постепенно развиваются два перспективных направления – верблюдоводство и табунное коневодство. Верблюдоводство является перспективной отраслью животноводства Харбинского СМО. Верблюды дают такие продукты, как мясо, жир, молоко, а также шерсть и кожу.

*Таблица 4.1.2.*

*Показатели стад СПК «Харба» на 1 августа 2012 г.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Овцы | | КРС | | | | | Лошади | | | | Верблюды | | |
| Бараны | О/матки | Коровы | Быки | Нетели | Бычки | Телки | Жеребцы | Конематки | Мерины | Кобылы | Буры | Матки | Мерины |
| **46** | 7821 | 719 | 39 | 60 | 254 | 262 | 13 | 265 | 62 | 72 | - | - | 2 |

Для агропромышленного комплекса характерна не завершенность производственных процессов. На протяжении последних лет наблюдается увеличение производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

В целом же одним из главных факторов тормозящих развитие сельскохозяйственного производства является не сложившийся до настоящего времени полноценный агропромышленный комплекс (АПК). Слабо представлены отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, т.е. первая сфера АПК, так и отрасли третьей сферы, призванные заниматься заготовкой, хранением, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

Сложившуюся структуру животноводства по категориям хозяйств нельзя признавать экономически и стратегически рациональной. Хозяйства населения отличаются низкой товарностью производимой продукции, доминированием физического труда и другими традиционными направлениями в развитии отрасли, являются малоперспективными для дальнейшего возрастания и эффективного развития животноводства.

## 4.2. Промышленность, торговля и малый бизнес

Промышленных предприятий на территории Харбинского СМО нет.

Важная роль в развитии экономического потенциала отводится малому предпринимательству, который способен обеспечить создание новых рабочих мест, формирование оптимальной структуры экономического комплекса и насыщение рынка товарами и услугами. Малое предпринимательство – бизнес, опирающийся на предпринимательскую деятельность небольших фирм, малых предприятий, формально не входящих в объединения.

Количество объектов розничной торговли составляет 2 единицы, общей площадью торговых залов – 46 кв. м. Объекты бытового обслуживания отсутствуют.

*Таблица 4.2.1.*

*Объекты розничной торговли на территории Харбинского сельского муниципального образования*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Магазин | Сфера деятельности | Форма собственности |
| ООО «Гиляна» | Торговля | Частная |
| ООО «Нарн» | Торговля | Частная |

По нормам СНиП 2.07.01-89\* нормативная потребность посадочными местами в предприятиях общественного питания составляет 40 мест на 1000 жителей и для городского и для сельского населения. В Харбинском СМО предприятия общественного питания отсутствуют.

Также по нормам СНиП 2.07.01-89\* обеспеченность торговой площадью для торговли продовольственными и непродовольственными товарами составляет 300 кв. м для сельских поселений. В Харбинском СМО соответствующий показатель составляет 88 кв. м на 1000 жителей. Таким образом, сеть торгового и бытового обслуживания не удовлетворяет существующим потребностям населения муниципального образования.

В перспективе необходимо добиваться изменений в структуре малого бизнеса в сторону увеличения доли предприятий, работающих в сфере предоставления различных видов услуг, в том числе услуг ЖКХ, бытового и социального обслуживания населения, здравоохранения, образования, а также в сфере потребительского рынка, общественного питания и бытового обслуживания. Актуальным остается внедрение малого бизнеса в сферу туристско-рекреационных услуг.

Таким образом, в экономическом развитии Харбинского СМО можно обозначить следующие проблемные моменты:

- преимущественно моноотраслевой характер экономики, который не создает предпосылок для его дальнейшего полиотраслевого развития;

- значительный износ основных фондов в местах проживания, приложения труда и в инженерной инфраструктуре, что снижает эффективность их использования;

- низкий уровень внедрения инновационных технологий в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности;

- недостаток собственных средств населения и бизнеса для реализации инвестиционных проектов, отсутствие у предприятий залогового обеспечения кредитов;

- недостаточная развитость сферы торгового и бытового обслуживания;

- недостаток квалифицированных кадров, особенно в отраслях не связанных с традиционными видами деятельности.

## ГЛАВА 5. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТЕРРИТОРИИ

Под социальной инфраструктурой понимается система объектов, обеспечивающих полноценное функционирование систем социальной сферы – объектов культурно-бытового обслуживания населения (здравоохранения, образования, культурно-просветительских учреждений, бытовые предприятия и т.д.).

Сложившаяся система социального обслуживания населения Харбинского СМО начала формироваться по мере освоения его территории.

В соответствии с федеральным законом о разграничении полномочий между органами власти разных уровней социальные нормативы должны устанавливаться субъектами РФ самостоятельно, но для Республики Калмыкия они пока не разработаны. Таким образом, расчеты необходимой социальной инфраструктуры выполняются по «Социальным нормативам и нормам», одобренным распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. N 1063-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 14.07.2001 №942-р), а также по СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» и Методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, одобренной распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р.

Социальная система обслуживания населения финансируется, в основном, из местного бюджета и организаций. Она ориентируется на обеспечение гарантированных социальных минимумов и включает муниципальные (бесплатные) учреждения, главным образом здравоохранение, образование, социальную защиту.

## 5.1. Образовательный комплекс

Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Харбинского СМО.

На территории Харбинского СМО функционируют:

- МКОУ «Харбинская средняя школа», которую посещают 43 человека;

- детское учреждение дошкольного образования «Байр», в которое ходят 19 детей.

*Таблица 5.1.1.*

*Показатели образовательной сферы Харбинского сельского муниципального образования, 2010-2012 гг.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2010 | 2011 | 2012 |
| Численность детей в учреждениях дошкольного образования, человек | 19 | 19 | 19 |
| Численность детей дошкольного возраста (1-6 лет без обучающихся в школе), человек | 30 | 30 | 30 |
| Число мест в дошкольных учреждениях, мест | 19 | 19 | 19 |
| Численность учащихся в дневных учреждениях общего образования, человек | 43 | 43 | 43 |
| Численность учащихся, занимающихся в 1 смену | 43 | 43 | 43 |
| Число мест в учреждениях общего образования | 120 | 120 | 120 |

Система школьного образования в целом является стабильной, но нуждается в существенной реорганизации. Главной проблемой является модернизация материально-технической базы в школах района и реконструкция зданий. Проблема наполняемости классов может быть решена только при проведении комплексной демографической политики. Также необходима организация в муниципальном образовании учреждения дошкольного образования.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что условия для долгосрочного планирования развития общеобразовательного комплекса Харбинского СМО благоприятные. Вместе с тем, дальнейшее развитие образования в настоящее время сдерживается рядом факторов объективного и субъективного характера:

1) демографические: в связи с резким падением рождаемости в начале 1990-х гг. произошло значительное сокращение численности учащихся, повлиявшее на загруженность школ;

2) финансовые:

- недостаточное финансирование отрасли, обуславливающее невозможность повышения доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, современным потребностям общества и каждого гражданина;

- отсутствие средств для создания новых объектов дошкольного образования либо увеличения мощностей уже существующих объектов.

3) кадровые: большая доля педагогов пенсионного и предпенсионного возраста.

4) материально-технические:

- необходимость проведения капитального ремонта школ;

- слабая материально-техническая база школ, которая не позволяет в равной степени обеспечивать оптимальное оснащение образовательного процесса и его реализацию на повышенном уровне сложности и с достаточным набором вариативных образовательных программ.

## 5.2. Учреждения здравоохранения

Состояние сферы здравоохранения напрямую определяет изменение ряда демографических показателей. В частности, показатели смертности, младенческой и материнской смертности и продолжительности жизни тесно связаны с эффективностью функционирования учреждений здравоохранения. Вот почему в рамках проведения демографической политики и сохранения человеческого капитала особое внимание необходимо уделять сети объектов здравоохранения. Деятельность системы здравоохранения основывается на реализации территориальной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Калмыкия, ежегодно утверждаемой Правительством Республики Калмыкия, федеральных и республиканских целевых программ в области здравоохранения и мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье».

Услуги здравоохранение на территории Харбинского СМО оказывает фельдшерско-аккушерский пункт в п. Харба, мощностью 1 600 посещений в год. Квалифицированная медицинская помощь населению оказывается в Юстинскоой ЦРБ, расположенной в п. Цаган Аман. Станции скорой медицинской помощи в муниципальном образовании нет, ближайшая находится в п. Цаган Аман.

В соответствии с «Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» обеспеченность населения больничными койками должна составлять не менее 8,89 коек на тысячу человек. «Социальные нормативы и нормы» дают норму 13,47 коек на тысячу жителей. Однако в силу своей численности населения муниципальное образование не имеет в непосредственном распоряжении коечного фонда, а обслуживается за счет Юстинской ЦРБ в п. Цаган Аман.

*Таблица 5.2.1*

*Характеристика обеспеченности медицинскими услугами населения Харбинского СМО.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Харбинское  СМО | Нормативный  Показатель |
| Обеспеченность больничными койками (кол-во на 10 тыс. жителей) | - | 134,7 |
| Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену на 10 тыс. жителей) | 146,8 | 181,5 |
| Обеспеченность врачами (на 10 тыс. жителей) | - | 41,0 |
| Обеспеченность средним медицинским персоналом (на 10 тыс. жителей) | 36,7 | 114,3 |

По остальным показателям обеспеченности населения медицинскими услугами, установленном в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р «О социальных нормативах и нормах», Харбинское СМО следует признать недостаточным (табл. 5.2.1).

## 5.3. Культура и искусство

В целях качественного развития человеческого потенциала немаловажной становится организация деятельности сферы культуры и искусства. В Республике Калмыкия вопрос сохранения и развития национальной культуры назван приоритетным направлением развития всего субъекта и отдельных его поселений.

Культурно-досуговое обслуживание представлено 2 учреждениями:

* сельским домом культуры, рассчитанным на 100 человек;
* библиотекой, книжный фонд которой составляет 19 100 экземпляров.

Главной проблемой выступает материально-техническое состояние объектов культуры и досуга.

## 5.4. Физическая культура и спорт

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

Для успешного развития физической культуры, широкого вовлечения людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности необходимо соответствующее материально-техническое обеспечение.

На территории Харбинского СМО расположено 1 спортивное сооружение – стадион при МКОУ «Харбинская средняя общеобразовательная школа». Спортивные залы отсутствуют. Очевидна необеспеченность населения общедоступными спортивными объектами.

Анализ существующего состояния системы обслуживания позволил выйти на проектные решения. В свою очередь, эти решения позволят обеспечить население всем необходимым в экономически оправданных пределах, по транспортной доступности и ассортименту услуг, повысить его уровень жизни, создать полноценные условия труда, быта и отдыха жителей, а также создать необходимые условия для развития туризма.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния учреждений социально-культурной сферы.

## 5.5. Объекты культурного наследия и памятники на территории муниципального образования

Согласно Перечню объектов культурного наследия Республики Калмыкия (утверждён Постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия №226-IV) на территории Харбинского СМО отсутствуют объекты культурного наследия федерального и регионального уровня.

На территории Харбинского СМО расположены 2 памятника местного значения, представленных памятниками истории и религиозными объектами:

- обелиск воинам, павшим в ВОВ 1943г., площадью 15 кв. м;

- ступа просветления «Зеленая тара».

*Таблица 5.5.1.*

*Местные памятники Харбинского сельского муниципального образования*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объект | Местонахождение | Дата  строительства | Дата  освящения |
| Ступа Просветления «Зеленая тара» | Харбинское сельское муниципальное образование Юстинского района, п. Харба, на территории парка, на ул. Партизанская | 2005 г. | 14 августа 2005г. |
| Обелиск воинам, павшим в ВОВ 1943г. | Харбинское сельское муниципальное образование Юстинского района, п. Харба | 1959 г. |  |

Все памятники состоят на балансе Администрации Харбинского СМО. В целом, их состояние можно оценить как удовлетворительное. Однако необходимо согласование всех отводов на территории населенных пунктов в государственном органе охраны объектов культурного наследия, а также закладка средств на реконструкцию исторических памятников в муниципальном образовании.

## ГЛАВА 6. СОВРЕМЕННАЯ АРХИТЕКТУРНО-ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ

## 6.1 Положение в системе расселения и межселенное обслуживание территории

Планировочная структура любой территории состоит из двух каркасов – природного и антропогенного. Природный каркас составляют неизмененные и слабоизмененные человеком территории. Антропогенный каркас формируется основными планировочными осями (транспортные пути и инженерные коммуникации), планировочными узлами (населенными пунктами) и прочими территориями антропогенного воздействия (площадки разработки полезных ископаемых и т.п.). Планировочные оси и центры могут быть основными и второстепенными, формирующимися и деградирующими.

На территории Харбинского СМО антропогенный каркас, представленный сельскохозяйственными угодьями, населенными пунктами и сетью дорог, преобладает над природным.

В состав Харбинского СМО входит 1 населенный пункт – поселок Харба. По состоянию на 1 января 2012 г. в сельском муниципальном образовании проживает 524 человека.

Территория планируемого муниципального образования в силу природных факторов заселена незначительно. Плотность населения 2,4 человека на 1 км2. Общая площадь СМО 125,42 тыс. га.

По региональным нормативам градостроительного проектирования РК п. Харба относится к средним сельским населенным пунктам.

Таким образом, сложившаяся в сельском муниципальном образовании система расселения и хозяйствования, несмотря на свои недостатки, не требует специальных мер по оптимизации, и продолжит существовать в прежнем виде.

По региональным нормативам градостроительного проектирования РК в пределах границ Харбинского СМО можно выделить следующие функциональные зоны согласно сложившемуся исторически использованию земель:

- селитебную;

- сельскохозяйственного использования;

- специального назначения;

- особо охраняемых территорий;

- инженерной и транспортной инфраструктур.

Застройка представлена жилыми домами усадебного типа.

Территория СМО относится к восточной планировочной зоне Республики Калмыкия. Восточная зона является самой большой территорией (45,17%), однако характеризуется самой низкой плотностью населения и сети населённых пунктов. Помимо этого, в восточной зоне наиболее низкая водообеспеченность, сложные климатические и инженерно-геологические условия. В восточной зоне большую площадь занимают особо охраняемые природные территории и преобладает пастбищное скотоводство. Здесь сосредоточены основные запасы углеводородного сырья.

*Таблица 6.1.1.*

*Соотношение территории и населения восточной планировочной зоны*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Планировочная зона | Административные районы, входящие в состав планировочной зоны | Территория | | Население | | Плотность населения, чел/км2 |
| всего, км2 | то же, % | всего, чел. | то же, % |
| Восточная | Лаганский  Черноземельский  Юстинский  Яшкульский | 33756,49 | 45,17 | 58712 | 20,34 | 1,32 |

Общая площадь земель в административных границах Харбинского СМО составляет 125,42 га (табл. 6.1.2), из них земли сельскохозяйственного назначения – 125 200 га (99,8%). В структуре сельхозземель большая часть приходится на пастбища – 123 000 или 98,2% земель всего муниципального образования.

*Таблица 6.1.2.*

*Структура земельного фонда Харбинского СМО*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2010 | 2011 | 2012 |
| Общая площадь земель в границах муниципального образования *всего,* | 125,42 | 125,42 | 125,42 |
| *в т.ч.* в федеральной собственности | - | - | - |
| в республиканской собственности | - | - | - |
| в муниципальной собственности | 115,382 | 125,3995 | 125,3995 |
| в собственности юридических лиц | 0,0065 | 0,0065 | 0,0065 |
| в собственности физических лиц | 0,014 | 0,014 | 0,014 |
| Общая  площадь  населенных  пунктов  *всего, тыс. га* | 0,081 | 0,081 | 0,081 |
| *в т.ч. –* площадь приусадебных участков | 0,014 | 0,014 | 0,014 |
| - площадь селитебной зоны | 0,002 | 0,002 | 0,002 |
| - площадь  производственно-хозяйственной зоны | 0,004 | 0,004 | 0,004 |
| - площадь общественно-деловой зоны | 0,012 | 0,012 | 0,012 |
| Площадь земель общего пользования *всего, тыс. га* | 0,001 | 0,001 | 0,001 |
| Земли сельскохозяйственного назначения *всего, тыс. га* | 125,2 | 125,2 | 125,2 |
| *в т.ч. –* пашня |  |  |  |
| - сенокосы |  |  |  |
| - пастбища | 123 | 123 | 123 |
| - многолетние насаждения |  |  |  |
| - залежь |  |  |  |
| Земли   промышленности,   транспорта,   связи, энергетики,   *всего, тыс. га* | 0,066 | 0,066 | 0,066 |
| Земли рекреации *всего, тыс. га* | - | - | - |
| Земли лесного фонда *всего, тыс. га* | 0,004 | 0,004 | 0,004 |
| Земли водного фонда *всего, тыс. га* | - | - | - |
| Земли запаса *всего, тыс. га* | **-** | **-** | - |

Система межселенного культурно-бытового обслуживания имеет важное значение для полноценного удовлетворения нужд населения в получении услуг различного уровня, формировании качественной среды поселений. Основой системы межселенного культурно-бытового обслуживания являются сложившиеся взаимосвязи опорных центров обслуживания населения и периферийных населённых пунктов. При формировании такой системы обслуживания основой становится периодичность посещения учреждений обслуживания жителями отдельных населённых пунктов.

Всего на территории Республики Калмыкия выделяются три ступени обслуживания. Первая ступень (поселенческий, или низовой уровень) состоит из культурно-бытовых учреждений и предприятий повседневного пользования, посещаемых населением не реже одного раза в неделю или тех, которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения. Такими предприятиями являются объекты торговли, общественного питания, школы, детские сады, аптеки, учреждения здравоохранения амбулаторного типа (амбулатории, ФАПы).

Вторая ступень обслуживания населения (районный уровень) включает в себя учреждения периодического пользования, посещаемые населением не реже одного раза в месяц, или создание которых эффективно при наличии большой численности обслуживаемого населения. Такими учреждениями являются учреждения здравоохранения стационарного типа, а также поликлиники, учреждения среднего специального образования, дома культуры, физкультурно-спортивные комплексы.

Третья ступень обслуживания населения (республиканский уровень) включает в себя учреждения эпизодического пользования, посещаемые населением реже одного раза в месяц, а также уникальные учреждения и предприятия обслуживания. Это учреждения здравоохранения стационарного типа с предоставлением лечения по разнообразному набору медицинских специальностей, образовательные учреждения, спортивно-оздоровительные сооружения эпизодического пользования и уникальные общественные здания и сооружения.

Центры первой ступени обслуживания населения расположены, как правило, в центрах сельских поселений. Определяющим фактором для отнесения населенного пункта к центру первой ступени является наличие в нём общеобразовательной школы и амбулатории (ФАПа), как основных объектов социокультурного обслуживания на селе.

Центры второй ступени обслуживания так же, как правило, совпадают с центрами административных единиц второго уровня – муниципальными районами.

Центром третьей ступени обслуживания населения является республиканский центр – г. Элиста. Здесь сосредоточены все ВУЗы, большинство ССУЗов, учреждений культуры и массовых зрелищных мероприятий, учреждения здравоохранения республиканского уровня.

Поселок Харба относится к центрам первой ступени обслуживания населения. Определяющим фактором для отнесения населенного пункта к центру первой ступени является наличие в нём общеобразовательной школы и амбулатории (ФАПа), как основных объектов социокультурного обслуживания на селе. Ввиду того, что прочие объекты первичной ступени обслуживания (такие, как объекты торговли, общественного питания, аптеки) строятся и содержатся за счёт частных инвестиций, для целей данной работы не имеет значение описание и регулирование их строительства и параметры развития сети таких учреждений.

## 6.2. Архитектурно-планировочная структура и функциональное зонирование территории

Организация территории имеет целью создание целесообразного в хозяйственном, санитарном и архитектурном отношениях взаимного расположения и удобной связи различных по значению территорий поселка.

Планировка п. Харба организована таким образом, чтобы жители всех его частей имели равные возможности в получении доступа к местам приложения труда и объектам социально-бытового обслуживания.

Основу планировочной структуры составляют антропогенные элементы. В рамках Харбинское СМО планировочная структура организована следующим образом. Главная формирующая ось – антропогенный объект – участок трассы «Юста-Бергин», на котором расположен п. Харба. Второстепенные оси отсутствуют.

Планировочная организация территории выразилась в размещении на ней улиц, кварталов, площадей, усадебных и других участков, жилых и общественных зданий, производственных и хозяйственных построек, зеленых насаждений и других элементов благоустройства, а также различных инженерных сооружений в определенной взаимосвязи друг с другом.

Улицы, площади, кварталы представляют собой основные элементы плана поселка. При выборе преобладающих направлений улиц учитывались: направление ветра, требование инсоляции, рельеф и сложившаяся система уличной сети. Исходя из этих условий основное направление улиц в проекте принято близкое к широтному.

Поселок Харба имеет прямоугольную планировочную структуру, в которой можно выделить три зоны:

- северную (производственную);

- центральную (преобладает общественно-деловая зона);

- южную (представлена жилой застройкой).

В северной части поселка располагаются площади сельскохозяйственных предприятий и производственные объекты. Поскольку в поселении преобладают ветра восточного и северо-восточного направлений, угрозу для загрязнения жилой застройки они не несут.

На сегодняшний день можно выделить общественный центр – ядро архитектурно-планировочной композиции поселка - где сосредоточены все виды обслуживания населения. Он представлен кварталами, ограниченными улицами Партизанской и Т. Хахлыновой. Здесь располагается администрация, детский сад, учреждения сферы здравоохранения и рекреационная зона. Также здесь имеется зона жилой застройки.

Южная часть поселка представлена только жилой зоной. Здесь размещена малоэтажная жилая застройка (1-2 этажа).

Застройка жилых микрорайонов осуществляется в соответствии с общим архитектурно-планировочным решением населенного пункта в целом, широко использован прием свободной системы застройки, обеспечивающий удобства и хорошие гигиенические условия для населения, экономичность и высокие архитектурно-художественные качества застройки.

Функциональное зонирование отображает современное использование территории. Существующие функциональные зоны выделены на основе анализа современного использования территории, характера природопользования. Зоны приоритетного функционального использования выделены с учётом следующих факторов:

- фактического использования земли;

- положения элементов территории в общей пространственной системе Республики Калмыкия;

- градостроительной ценности территорий;

- ограничений использования, определяемых различными при-родными и техногенными факторами (ООПТ, объекты культурного наследия, неблагоприятные природные условия, экологические факторы).

Границы функциональных зон устанавливаются на основе выявленных в процессе анализа территории участков, однородных по природным признакам и характеру хозяйственного использования.

На территории Республики выделено три основных группы функциональных зон:

- зоны интенсивного градостроительного освоения;

- зоны сельскохозяйственного использования территории;

- зоны ограниченного хозяйственного использования и охраняемых природных территорий.

Первая группа функциональных зон выделена на территориях, где происходит развитие населённых пунктов и промышленных производств. В первой группе (интенсивного градостроительного освоения) применительно к Харбинскому СМО выделяются следующие зоны:

- территории сельских населённых пунктов;

- зоны размещения элементов транспортной инфраструктуры.

Во второй группе (сельскохозяйственного использования) выделяются зоны, характеризующие специализацию сельского хозяйства, что влияет на характер землепользования:

- зоны сельскохозяйственного земледелия;

- зоны скотоводства.

Зоны второй группы распространены на всей территории муниципального образования. Это самая обширная функциональная зона, площадь которой составляет 125 200 га или 99,8% площади территории Харбинского СМО.

Земли сельскохозяйственного назначения – это земли, предназначенные и предоставленные для нужд сельского хозяйства, за чертой населенных пунктов. Земли данной категории, выступающие как основное средство производства продуктов питания, кормов для скота, сырья, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение количества, предотвращение негативных воздействий на них и повышение плодородия почв.

Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются сельскохозяйственным предприятиям, организациям для сельскохозяйственного производства, научно-исследовательских и учебных целей, а также гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокошения и выпаса скота.

Значительное место в зонировании территорий принадлежит третьей группе (ограниченного хозяйственного использования и охраняемых природных территорий). Эта группа включает территории, для которых в настоящее время установлен режим, не допускающий развития и размещения в ней промышленных или сельскохозяйственных производств, других видов эксплуатации природных ресурсов, способных нанести значительный вред естественному или культурному ландшафту.

В составе группы выделены следующие зоны:

- зоны особо охраняемых природных территорий;

- зоны рекреационного использования;

- зоны сосредоточения объектов культурного наследия (памятников археологии, истории, культуры).

Категория земель особо охраняемых территорий и объектов включает участки земли (изъятые и отведенные на основании соответствующих решений), где располагаются природные комплексы, имеющие особое природоохранное, научно-культурное, эстетическое и оздоровительное значение. К ним относятся государственные природные заповедники, национальные и природные парки, государственные природные заказники, памятники природы. Для этой категории земель установлен режим особой охраны.

На территории Харбинского СМО к зонам особо охраняемых природных территорий государственный природный заказник федерального значений «Харбинский».

Помимо вышеназванных групп функциональных зон, выделяется группа, обуславливающая особые условия использования территорий. Это – различные зоны планировочных ограничений. Зоны планировочных ограничений определяют режимы хозяйственной деятельности во всех типах функциональных зон, в соответствии с правовыми документами. Эти зоны выделяются в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также республиканских правоустанавливающих документов.

## 6.3. Жилищный фонд территории

Жилищный фонд на территории Харбинского СМО представлен индивидуальным жилым сектором. Индивидуальных жилых домов на территории СМО насчитывается 160 единиц. Многоэтажная застройка отсутствует.

Общая площадь жилой застройки составляет 11 470 кв. м. За последние четыре года нового жилья не вводилось. Средняя обеспеченность населения общей площадью жилья 21,9 кв. м на человека. Средняя обеспеченность жильем превышает общероссийскую норму на 3,9 кв. м. Газом обеспечено 11230 кв. м площади жилого фонда. Степень износа жилого фонда 35%.

*Таблица 6.3.1.*

*Характеристика жилого фонда Харбинского сельского муниципального образования, 2010-2012 гг.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2010 | 2011 | 2012 |
| **Жилищный фонд, всего** | 11570 | 11470 | 11470 |
| Общая площадь, кв. м | 11570 | 11470 | 11470 |
| Жилая площадь, кв. м | 6148,5 | 10413 | 10413 |
| Число квартир, единиц0 | 152 | 160 | 160 |

Централизованной канализации на территории Харбинского СМО в настоящее время нет, и на расчетный срок (перспектива 20 лет) не планируется ее строительство. В жилых неканализованных районах ЖБО накапливаются в специальных ёмкостях – септиках, выгребах и помойных ямах.

## 6.4. Транспортная инфраструктура и связь

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии территорий. Транспортная система определяет условия экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения. Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность работы и развития производства, бизнеса и социальной сферы. Эффективное функционирование транспортного комплекса является важным условием для модернизации, перехода на инновационный путь развития и устойчивого роста экономики данной территории.

Транспортный комплекс Харбинского СМО – важнейшая составляющая производственной инфраструктуры и одна из ключевых сфер жизнеобеспечения СМО. Транспорт Харбинского СМО представлен автомобильным.

По территории СМО проходят следующие автомобильные дороги:

* Юста-Харба-Бергин;
* Чомпот-Харба.

*Таблица 6.4.1*

*Характеристика автодорог, проходящих по территории Харбинского сельского муниципального образования*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Автодорога | Протяженность, км | Техническая категория | Вид разрешенного использования автомобильной дороги | Значение | Год ввода в  эксплуатацию |
|
| **Юста-Харба-Бергин** | 57 | 4 | Общего пользования | Муниципальное | 1990 |
| **Чомпот-Харба** | 46 | 4 | Общего пользования | Муниципальное | 1960 |

В результате непринятия своевременных мер и несоблюдения межремонтных сроков на дорогах образовались значительные разрушения проезжей части и обочин. Многие ограждения пришли в негодное состояние, установлены по старым нормативным документам и в настоящее время не отвечают предъявляемым требованиям. На многих участках дорог имеются ямы, выбоины, продольные и поперечные трещины, разрушения кромки проезжей части и занижение обочин.

Обслуживание территории и населения Харбинского СМО пассажирским пригородным транспортом осуществляется в основном автобусами, а также маршрутными такси.

Исходя из сложившихся тенденций развития транспортно-логистической инфраструктуры, при планировании мероприятий по ее улучшению следует сконцентрировать внимание на следующих приоритетных задачах:

- развитие транспортной инфраструктуры, позволяющей «связать» муниципальное образование с остальной территорией республики;

- активное развитие внутренней улично-дорожной сети.

В настоящее время состояние и развитие связи и телекоммуникаций является одним из основных факторов развития. В современных условиях связь является одной из наиболее перспективных, быстроразвивающихся базовых инфраструктурных отраслей, обладающих потенциалом долгосрочного экономического роста.

Телефонизация Харбинского СМО осуществляется от районного узла связи, находящегося в п. Цаган Аман. Линейные сооружения представлены кабельными по телефонной канализации и воздушно-кабельными по пропитанным опорам.

На территории муниципального образования предоставляют свои услуги все ведущие сотовые операторы. Проводной Интернет в муниципальном образовании отсутствует, население пользуется услугами мобильного интернета. Значительное распространение получило спутниковое телевидение. Охват населения вещанием федеральных каналов составляет 100%.

Таким образом, развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры в муниципальном образовании должно основываться на следующих позициях:

- улучшение транспортно-логистической инфраструктуры;

- модернизация телекоммуникационного оборудования, в т.ч. развитие цифрового телевещания.

## 6.5. Инженерная инфраструктура

Состояние коммунальной инфраструктуры характеризуются высоким уровнем износа, низким коэффициентом полезного действия и использования мощностей, большими потерями. На протяжении последнего десятилетия капитальный ремонт, модернизация и материально-техническое обеспечение объектов ЖКХ осуществлялось по остаточному принципу. Несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, проблема воспроизводства основных фондов жилищно-коммунального хозяйства не решена.

## 6.5.1. Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжение и водоотведение на территории Харбинского СМО испытывают ряд проблем, однако, в целом повторяют общереспубликанскую ситуацию. Республика Калмыкия является самым засушливым регионом Российской Федерации, что объективно определяет дефицит количества и низкие качественные показатели имеющихся на территории Республики водных ресурсов. Наиболее значимой проблемой, является - обеспечение населения Республики Калмыкия питьевой водой нормативного качества в достаточном количестве.

Более чем на 90% Республика обеспечивается водными ресурсами за счет поверхностных и подземных источников, расположенных на сопредельных территориях. Особо сложные проблемы возникают с обеспечением населения Республики водой питьевого качества. Техническая изношенность действующих систем водоснабжения, недостаточная водоподготовка и устаревшие методы обработки воды являются основными причинами несоответствия питьевой воды ГОСТу и требованиям СаНПиН.

Анализ современного социально-экономического положения Харбинского сельского муниципального образования показывает, что существуют проблемы водоснабжения населенных пунктов. Неудовлетворительное техническое состояние групповых водопроводов, низкое качество потребляемой населением питьевой воды требуют реконструкции и технического перевооружения объектов систем водоснабжения и канализации.

В Харбинском СМО остро стоит проблема водообеспеченности, также остро стоит вопрос качественного питьевого, сельскохозяйственного водоснабжения.

На территории СМО нет канализационных сетей и очистных сооружений.

## 6.5.2. Электроснабжение

Снабжение электричеством обеспечивается через местную 3-х фазную подстанцию по линии ЮРЭС, для обеспечения работы подстанции и учета потребления энергии имеются 2 штатные единицы.

Все возрастающая потребность потребления энергоресурсов населением, бюджетными учреждениями и одновременный рост тарифов диктуют необходимость перехода к энергосберегающим технологиям.

## 6.5.3. Теплоснабжение и газоснабжение

Раздел выполнен в соответствии с требованиями СНиП 23-01-99 «Строительная климатология», СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети», СНиП II-35-76 «Котельные установки», ТСН 23-326-2001 Республики Калмыкия «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий».

Поселок Харба газифицирован. В 2006 году введен в эксплуатацию межпоселковый газопровод протяженностью 25,48 км. Все объекты социально-культурной сферы переведены на газовое отопление и установлены новые котлы.

Количество отопительных котельных мощностью до 3 гкал./час составляет 3 единицы.

Таким образом, главными направлениями, по которым в проектные сроки должна развиваться коммунальная и инженерная инфраструктура, являются:

- обеспечение населения качественной водой в полном объеме;

- повсеместное внедрение энергосберегающих технологий и снижение потерь в энергосетях;

- полная 100% газификация муниципального образования.

## ГЛАВА 7. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОГРАНИЧЕНИЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава выполнена в соответствии с требованиями нормативных документов:

- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;

- СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест»;

- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;

- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»;

- СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников»;

- СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»;

- СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы»;

- СанПиН 2.1.1279-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения»;

- СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест»;

- СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения»;

- СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях, общественных зданий и на территории жилой застройки»;

- СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»;

- Водный кодекс РФ. Ст. 65. «Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы»;

- СНиП 23-03-2003 «Защита от шума»;

- СП 42.13330.2011 – «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы»;

- СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

Одним из главных инструментов регулирования градостроительной деятельности является установление санитарно-защитных зон (СЗЗ) на территории муниципального образования.

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) – обязательный элемент любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Ширина санитарно-защитной зоны должна подтверждаться расчетом концентрации в воздухе вредных веществ, и может быть сокращена с установлением минимальной величины при достаточном обосновании и согласовании с органами санитарного надзора.

В границах санитарно-защитной зоны допускается размещать:

1. Сельхозугодия для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания;

2. Предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство;

3. Пожарные депо, коммунальные объекты, объекты торговли и общественного питания, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, автозаправочные станции, а также связанные с обслуживанием данного предприятия здания административного назначения;

4. Нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий, ЛЭП, электроподстанции, нефти- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, канализационные насосные станции, питомники растений для озеленения санитарно-защитных зон и иных территорий.

В санитарно-защитных зонах не допускается размещение объектов для проживания людей. Санитарно-защитная зона или какая-либо ее часть не могут рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ зоны.

В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1-1200-03 устанавливаются ограничения на использование территорий вокруг сельскохозяйственных объектов. Размер СЗЗ для ферм крупнорогатого скота составляет:

- комплексы крупного рогатого скота – 1000 м;

- фермы крупного рогатого скота от 1200 до 2000 коров и до 6000 скотомест для молодняка – 500 м;

- фермы крупного рогатого скота менее 1200 голов (всех специализаций) – 300 м;

- хозяйства с содержанием животных до 100 голов – 100 м;

- хозяйства с содержанием животных до 50 голов – 50м.

Градостроительные ограничения вводятся также в отношении полосы отвода автомобильных дорог федерального, регионального и муниципального значения. Под полосой отвода автомобильной дороги понимается совокупность земельных участков, предоставленных в установленном порядке для размещения конструктивных элементов и инженерных сооружений такой автомобильной дороги, а также зданий, строений, сооружений, защитных и декоративных лесонасаждений и устройств, других объектов, имеющих специальное назначение по обслуживанию указанной дороги и являющихся ее неотъемлемой технологической частью. Полоса отвода автомобильной дороги представляет собой земельные участки, находящиеся в собственности владельца автодороги. Полосы отвода автомобильных дорог накладывают ограничения на градостроительную деятельность в соответствии с действующим законодательством.

Границы полос отвода автомобильных дорог определяются на основании документации по планировке территории.

В границах полосы отвода автомобильной дороги запрещаются:

- выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

- размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;

- распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;

- выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально предусмотренных для указанных целей мест, согласованных с владельцами таких автомобильных дорог;

- установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;

- установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенные для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам для размещения таких объектов. В отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается установление частных сервитутов в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством.

Придорожные полосы автомобильных дорог устанавливаются вне границ населённых пунктов. Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или муниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос принимается соответственно уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

- семидесяти пяти метров - для автомобильных дорог первой и второй категорий;

- пятидесяти метров - для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;

- двадцати пяти метров - для автомобильных дорог пятой категории.

Полосы отвода и охранные зоны линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры устанавливаются с целью обеспечения их сохранности и бесперебойного функционирование в соответствии с действующим законодательством. Соблюдение режимов таких охранных зон является непременным условием градостроительного освоения территории муниципального образования.

Охранные зоны воздушных линий электропередачи выделяются с целью обеспечения сохранности линий электропередачи, предотвращения застройки охранных зон. Полосы отвода и охранные зоны линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры устанавливаются с целью обеспечения их сохранности и бесперебойного функционирование в соответствии с действующим законодательством. Соблюдение режимов таких охранных зон является непременным условием градостроительного освоения территории муниципального образования.

В охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров, в том числе:

- набрасывать на провода и опоры воздушных линий электропередачи посторонние предметы, а также подниматься на опоры воздушных линий электропередачи;

- размещать любые объекты и предметы (материалы) в пределах созданных в соответствии с требованиями нормативно-технических документов проходов и подъездов для доступа к объектам электросетевого хозяйства, а также проводить любые работы и возводить сооружения, которые могут препятствовать доступу к объектам электросетевого хозяйства, без создания необходимых для такого доступа проходов и подъездов;

- находиться в пределах огороженной территории и помещениях распределительных устройств и подстанций, открывать двери и люки распределительных устройств и подстанций, производить переключения и подключения в электрических сетях (указанное требование не распространяется на работников, занятых выполнением разрешенных в установленном порядке работ), разводить огонь в пределах охранных зон вводных и распределительных устройств, подстанций, воздушных линий электропередачи, а также в охранных зонах кабельных линий электропередачи;

- размещать свалки;

- производить работы ударными механизмами, сбрасывать тяжести массой свыше 5 тонн, производить сброс и слив едких и коррозионных веществ и горюче-смазочных материалов (в охранных зонах подземных кабельных линий электропередачи).

Зоны с особыми условиями использования территории накладываются также на участки вокруг кладбищ, скотомогильников и свалки ТБО Харбинского СМО от 100 до 1000 м.

## ГЛАВА 8. АНАЛИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ

## 8.1. Состояние окружающей среды СМО

Одной из наиболее актуальных проблем обеспечения экологической безопасности Юстинского района остается охрана атмосферного воздуха от загрязнения вредными выбросами. Основными объектами, оказывающими негативное влияние на состояние атмосферы, является предприятия газодобычи, топливно-энергетического комплекса, автотранспорт, автотранспортные предприятия и предприятия теплоэнергетики (котельные). Доля каждого из этих источников в суммарном загрязнении воздушного бассейна Республики сильно отличаются в зависимости от места нахождения. Загрязняющие вещества попадают в воздух в результате сжигания топлива для нужд промышленности, отопления жилищ, работы автомобильного транспорта, сжигания и переработки промышленных и бытовых отходов.

На территории Республики отсутствует крупные промышленные объекты, осуществляющие выброс более 5 тыс. т в год загрязняющих веществ в атмосферу.

Основные выбросы в атмосферу вредных веществ связаны, в основном, с передвижными источниками, главным образом автотранспортом. В состав выбросов от автотранспорта входят следующие загрязняющие вещества: оксид углерода, углеводород, сажа, сернистый ангидрид. Эти источники обуславливают существенное загрязнение атмосферного воздуха на улицах с интенсивным движением автотранспорта. В связи с увеличением количества автотранспортных средств объёмы загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу, ежегодно увеличиваются.

Стационарные источники также оказывают негативное воздействие на атмосферный воздух широким спектром вредных веществ, многие их которых относятся к 1 и 2 классу опасности и способны малыми количествами нанести значительный ущерб окружающей среде и здоровью человека. Особенно сильное загрязнение воздуха происходит в условиях безветренной антициклональной погоды в промышленных зонах.

Повышенный потенциал загрязнения атмосферы отмечается в осенне-зимний период во время штилей, так как в этот период наблюдается наименьшая высота слоя термодинамической устойчивости (до 500 м), приземные и приподнятые инверсии, появившиеся ночью, сохраняются в течение дня и имеют наибольшую мощность и интенсивность. Значительно возрастает уровень загрязнения атмосферного воздуха при туманах, густых дымках, слабо моросящих осадков, которые часто сопровождаются инверсиями температуры воздуха и штилем.

## 8.2. Санитарная очистка территории

Одной из актуальных экологических проблем, обострившейся в последние годы, является проблема размещения и захоронения отходов. По статистически данным Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия общий объём производства и потребления на территории Харбинского СМО с каждым годом возрастает. При этом количество отходов, которые накапливаются на несанкционированных свалках, учету не подлежит.

Сопоставление показателей технического уровня применяемых в настоящее время на территории населенных Юстинского района отечественных специальных машин для санитарной очистки с выпускаемым современным автотранспортом показало, что применяемые машины экономически неэффективны при выполнении технологических процессов погрузки, транспортировки и выгрузки ТБО, что соответственно не позволяет совершенствовать существующую систему санитарной очистки территории.

Услугами в сфере обращения с отходами являются:

- сбор и транспортировка отходов в места утилизации (захоронения) отходов;

- утилизация (захоронение) отходов.

Расчет производственных показателей и стоимость услуг по вывозу ТБО для жилищного фонда определяется по утвержденным нормам накопления ТБО. Приказом Министерства территориального развития Республики Калмыкия от 03.05.2011 №25-п утверждены нормы накопления ТБО, которые составляют 0,2 м3/мес. на 1 человека.

В соответствии с федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса» деятельность в сфере захоронения ТБО является регулируемой.

На территории Харбинского СМО действующая свалка ТБО не имеет собственника и соответственно организацию, имеющую лицензию по размещению отходов, тариф на размещение ТБО отсутствует.

*Таблица 8.2.1.*

*Характеристика объектов размещения ТБО на территории Харбинского СМО*

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристика | Информация |
| Адрес объекта недвижимости | 0,6 км северо-западнее от п.Харба |
| Наименование эксплуатирующей организации | - |
| Год ввода в эксплуатацию | 1963 |
| Объём накопленных отходов | 3 тыс. м3 |
| Правоустанавливающий документ | Постановление Администрации Юстинского районного муниципального образования Республики Калмыкия от 19.09.2008 №488 |
| Тип свалки | несанкционированная свалка |
| Общая площадь, га | 0,156 |

Основной объём ТБО, образующихся на территории Юстинского РМО, вывозится на санкционированную свалку ТБО, расположенную в 0,5 км северо-западнее от п. Юста.

Обустройство свалки не соответствует требованиям «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов», СанПин 2.1.7. 1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» и СП 2.1.7. 1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов твердых бытовых отходов».

Свалки оказывают негативное влияние на окружающую среду и человека:

- химическое воздействие, выражающиеся в выделении вредных веществ с эмиссиями фильтрата и биогаза. Выделяющийся из толщи отходов фильтрат содержит взвешенные и растворенные загрязняющие компоненты в опасных концентрациях. При его растекании по поверхности земли загрязняется почва, растительность, водотоки и т.д.;

- санитарно-эпидемиологический фактор, заключающийся в возникновении на свалке благоприятных условий для развития болезнетворных микроорганизмов;

- социальный фактор: свалки создают зону риска и дискомфорта людей. Население подвергает как прямому, так и косвенному влиянию свалок – при контакте с загрязненными компонентами окружающей среды.

Специалистами Администрации Харбинского СМО постоянно ведется работа по обнаружению свалок и их ликвидации. Проводятся субботники по очистке территории.

Сохраняющаяся в настоящее время нестабильная экологическая обстановка обусловлена чрезмерной техногенной нагрузкой, загрязнением окружающей природной среды и снижением биоресурсного потенциала.

Вышеперечисленные техногенные факторы создают повышенную нагрузку на окружающую среду в Харбинском СМО. Напряженность экологической ситуации обуславливает необходимость оценить риски возникновения техногенных катастроф и предусмотреть разработку необходимых организационных мер, а также создать достаточные технологические мощности для предупреждения и разрешения возможных экологических чрезвычайных ситуаций.

Среди субъектов Российской Федерации Республика Калмыкия относится к наиболее дефляционно-опасным территориям. С увеличением площадей нарушенных земель возрастает запыленность атмосферного воздуха. Однако, стационарные наблюдения на территории Республики не ведутся.

Несмотря на то, что промышленность не получила развития в СМО, экологическая обстановка остается нестабильной. Продолжается загрязнение атмосферного воздуха, свое негативное воздействие на окружающую среду оказывают и степные пожары.

## 8.3. Особо охраняемые природные территории

На территории Харбинского СМО расположен участок зоологического заказника Харбинский, который носит статус «федерального комплексного», но фактически сориентирован на охрану одного вида – сайгака.

Государственный природный заказник «Харбинский» создан 7 июля 1987. Заказник расположен на Сарпинской низменности, на территории Яшкульского и Юстинского районов Республики Калмыкия. Целями создания заказника являются: сохранение местообитаний ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, охрана и восстановление численности популяции сайгака. К основным объектам охраны относятся: сайгак, журавль-красавка, степной орел, курганник, орел-могильник, стрепет, дрофа.

Целями создания заказника являются: сохранение местообитаний ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, охрана и восстановление численности популяции [сайгака](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%B9%D0%B3%D0%B0%D0%BA).

Задачами заказника являются:

1) сохранение, восстановление и воспроизводство объектов животного мира и поддержание экологического баланса;

2) сохранение среды обитания и путей миграции объектов животного мира;

3) проведение научных исследований;

4) осуществление экологического мониторинга;

5) экологическое просвещение.

## ГЛАВА 9. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ

В данном разделе рассмотрены возможные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, даны характеристики неблагоприятных природных процессов и техногенных опасностей, меры по их предупреждению и ликвидации, мероприятия по защите населения и территории от возможных последствий ЧС. Реализация опасностей с высоким уровнем негативного воздействия на людей, природные и материальные ресурсы приводят к чрезвычайным ситуациям.

К основным опасностям на территории Харбинского сельского муниципального образования следует отнести: природные (агрометеорологические, метеорологические, гидрологические и геологические опасности) и техногенные (опасности на транспорте, взрыво- и пожароопасность).

Перечень возможных источников чрезвычайных ситуаций природного характера

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы.

К опасным гидрометеорологическим явлениям, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Республики Калмыкии, относятся:

* воздушные и почвенные засухи;
* дефляционные процессы («пыльные бури»);
* сильные шквалистые ветры;
* грозы, град, туманы, гололедные явления.

**Сильные ветры**. К числу опасных явлений погоды относят ветер со скоростью более 15 м/с. Последствиями их возникновения являются выход из строя воздушных линий электропередачи и связи, антенно-мачтовых ёи других подобных сооружений. При низких температурах ветры способствуют возникновению таких опасных метеорологических явлений, как гололед, изморозь, наледь.

В весенний период на всей территории СМО возможны сильные ветры преимущественного восточного направления, так как шквалистые усиления ветра наиболее характерны для рассматриваемой территории.

**Гололед**. Обледенению (гололёду) подвергается большая часть территории. Гололедно-изморозевые отложения, возникающие в холодный период года, способствуют появлению отложений льда на деталях сооружений, проводах воздушных линий связи и электропередач, на ветвях и стволах деревьев. На метеостанции ведутся наблюдения за такими видами отложений, как гололед, кристаллическая и зернистая изморозь, мокрый снег.

Из всех видов обледенения наиболее частым является гололед. Для образования гололеда характерен интервал температур от 0 до минус 5оС и скорость ветра от 1 до 9 м/с, а для изморози температура воздуха колеблется от минус 5 до минус 10оС при скорости ветра от 0 до 5 м/с. Чаще всего гололедно-изморозевые отложения образуются при восточных ветрах.

**Сильные снегопады**. Исходя из многолетних наблюдений, в зимний период следует ожидать обильных снегопадов, сопровождаемых сильными ветрами и снежными заносами. Вследствие сильного снегопада и гололеда может быть нарушены воздушные линии электропередач и телефонной связи. Данные метеорологические явления могут привести к возникновению ЧС, что вызовет нарушение движения на автодорогах, прекращение связи с другими сельскими районами, отдаленными населенными пунктами, животноводческими стоянками, длительные перебои с доставкой к ним продуктов питания, воды, кормов.

Риска возникновения **геологически опасных явлений и землетрясений** нет. В случае возникновения проливного дождя возможно незначительное **подтопление** населённых пунктов. При сильном проливном дожде прогнозируется: вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций не выше муниципального характера, связанных с **затоплением** низменных участков, сельхозугодий, опор ЛЭП, затруднением в работе транспорта, выходом из строя объектов жизнеобеспечения.

Исходя из среднестатистических устойчивых высоких температур и отсутствия осадков, в период с мая по октябрь прогнозируется небольшое превышение количества **природных пожаров** по сравнению со среднегодовыми значениями

**Степные пожары** возможны на всей территории муниципального образования, населенные пункты в зону степных пожаров не попадают, в связи с чем эвакуация населения не запланирована.

Наиболее вероятные места возникновения степных пожаров вдоль автодорог, это связано непосредственно с человеческим фактором. Населенные пункты в зону горения степных пожаров не попадают. Эвакуация населения производиться не будет.

На основании многолетних статистических наблюдений причинами возникновения природных пожаров на больших площадях являются:

- нарушение требований пожарной безопасности населением;

- производственная деятельность;

- молниевые разряды (сухие грозы).

ЧС биогенного характера на территории поселения могут быть связаны с несколькими факторами: нахождение Харбинского СМО в зоне природного очага чумы и туляремии, неблагополучная обстановка по сибирской язве, ящуру, бруцеллёзу, размещение в пределах СМО скотомогильника, свалки, кладбища.

Перечень возможных источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Техногенные чрезвычайные ситуации, которые возможны на территории сельского муниципального образования:

- аварии на автодорогах;

- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.

Риск ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения, возможен из-за износа коммуникаций до 100%. Вследствие значительного износа коммунальных тепловых и газовых сетей и оборудования могут возникнуть перебои с теплогазоснабжением административных зданий.

Химически- и радиактивноопасных объектов, гидротехнических сооружений.

Согласно ГОСТ Р 22.0.07-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров» поражающие факторы источников техногенных ЧС по механизму действия подразделяют на факторы физического действия и факторы химического действия.

К поражающим факторам физического действия относят: воздушную ударную волну, волну сжатия в грунте, сейсморазрывную волну, волну прорыва гидротехнических сооружений, обломки или осколки, экстремальный нагрев среды, тепловое излучение, ионизирующее излучение. К поражающим факторам химического действия относят токсическое действие опасных химических веществ.

Максимальная зона поражения при авариях на транспорте при перевозке опасных и особо опасных грузов – 200 м.

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них (уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) необходимо проводить по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;

- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;

- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;

- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- декларирование промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;

- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий должна проводиться на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы:

- совершенствование технологических процессов;

- повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем;

- своевременное обновление основных фондов;

- применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий;

- использование квалифицированного персонала;

- создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое.

Работу по предотвращению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

Для опасных производственных объектов (ОПО) обязательны:

- лицензирование деятельности;

- сертификация применяемых технических устройств на соответствие требованиям промышленной безопасности;

- страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц и окружающей природной среды в случае аварии;

- декларирование промышленной безопасности (ДБП) (в соответствии с Федеральным законом № 116-03 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», принятой Госдумой 20.06. 1997 г.).

## ГЛАВА 10. ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫШЕСТОЯЩЕГО УРОВНЯ, КАСАЮЩИЕСЯ РАЗВИТИЯ ХАРБИНСКОГО СМО

**Схема территориального планирования Республики Калмыкия**

**Положение о территориальном планировании**

**Ростов-на-Дону, 2008 г.**

***Мероприятия в части развития инженерной инфраструктуры***

Водоснабжение. На расчетный срок планируется поэтапное строительство группового водопровода «Южная трансрегиональная водопроводная система» (ЮТВС) в целях водоснабжения Целинного, Кетченеровского, Сарпинского, Малодербетовского, Яшкульского и частично Юстинского районов.

***Мероприятия в части развития экономики***

Организация хозяйственной деятельности на территории в соответствии с условиями охраны окружающей среды. Постепенный отказ от видов хозяйственной деятельности, не соответствующих данной климатической зоне, развитие перспективных видов использования природных ресурсов (энергетический комплекс на основе использования нетрадиционных источников электроэнергии, добыча и переработка углеводородного сырья, развитие скотоводства).

***Мероприятия в части развития транспорта***

Проектом предлагается усиление и развитие межрегиональных и внутрирегиональных транспортных планировочных осей Республики за счёт строительства, реконструкции и модернизации железных и автомобильных дорог, развития системы морского и речного судоходства, создания системы местных авиалиний.

***Мероприятия в части сохранения и популяризации объектов культурного наследия***

Для сохранения и популяризации объектов культурного наследия на территории Республики необходимо выполнение следующих мероприятий:

* разработка республиканских программ в части обеспечения сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
* осуществление контроля за соблюдением законов о сохранении, использовании, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
* утверждение границ территорий объектов культурного наследия;
* утверждение границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон;
* разработка туристических маршрутов с включением в них объектов культурного наследия.

До разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия необходимо установить временные охранные зоны.

Для сохранения памятников истории устанавливаются временные границы зон охраны в размере 60 метров от границ памятника по всему его периметру.

Для производственных комплексов, являющихся памятниками истории, временные границы зон охраны устанавливаются в их настоящих размерах.

Для памятников архитектуры, являющихся зданиями, устанавливаются временные границы зон охраны в размере 100 метров от границ памятника архитектуры по всему его периметру.

Для памятников архитектуры, не являющихся зданиями, и памятников монументального искусства устанавливаются временные границы зон охраны в размере 40 метров от границ памятника по всему его периметру.

Для памятников археологии в зависимости от типа памятника устанавливаются следующие временные границы зон охраны:

* для поселений, городищ, грунтовых некрополей, селищ независимо от места их расположения – 500 метров от границ памятника по всему его периметру;
* для святилищ, крепостей, стоянок, грунтовых могильников и укреплений – 200 метров от границ памятника по всему его периметру;
* для курганов высотой:
* до 1 метра – 50 метров от подошвы кургана по всему его периметру;
* до 2 метров – 75 метров от подошвы кургана по всему его периметру;
* до 3 метров – 125 метров от подошвы кургана по всему его периметру;
* свыше 3 метров – 150 метров от подошвы кургана по всему его периметру.

***Мероприятия в части развития туристического комплекса***

Калмыкия обладает значительным туристским потенциалом, который складывается из историко-культурного и природного наследия калмыцкого народа, древних национальных традиций, народных промыслов. Всё это способствует развитию таких видов туризма как культурно-познавательный, конфессионально-ознакомительный (в т.ч. религиозный), экологический, конный, экстремальный и другие. Особенным спросом пользуются охота, рыбалка и однодневные экскурсии.

Одна из характерных особенностей калмыцкого туристского продукта - его экзотический характер, связанный с уникальными природными комплексами, спецификой этнографии и историко-культурной среды республики. В условиях обострения проблем сохранения окружающей среды широкое распространение в республике получит развитие экотуризма как экологически безопасной формы отдыха и путешествий.

Благодаря климатическим особенностям, географическому многообразию территорий, а также конъюнктурным особенностям, выявлены следующие зоны развития туризма: северная, западная, центральная, восточная, юго-восточная, и юго-западная.

Проектом предусмотренаоптимизация туристического комплекса в Целинном, Ики-Бурульском, Юстинском и Лаганском районах, повышение «экологичности» и комфортности легализованных туристских центров.

**Республиканская целевая программа**

**«Юг России» на 2009-2013 гг.**

Обозначены основные направления развития территории Республики Калмыкия в целом: развитие туристического комплекса, в частности этнографического туризма, альтернативной электроэнергетики, газификация и снабжение водой поселений

**Республиканская целевая программа  
«Об инвестиционных проектах, реализуемых в Республике Калмыкия в рамках ФЦП «Юг России (2008 - 2013 годы)» в 2009-2012 годах»**

*Целью* Программы является обеспечение повышения благосостояния и качества жизни населения республики на основе реализации на территории Республики Калмыкия инвестиционных проектов ФЦП «Юг России (2008-2012годы)».

*Задачи:*

- развитие на территории республики туристско-рекреационного, агропромышленного комплексов, обеспечивающих высокую добавленную стоимость, высокие темпы экономического роста и занятость населения;

- повышение доступности и качества социальной инфраструктуры на местном уровне;

- повышение занятости населения.

**Республиканская целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Калмыкия в 2008-2012 годах»**

*Цель Программы:*

государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанных в установленном порядке нуждающимся в улучшении жилищных условий

*Задачи Программы:*

- обеспечение предоставления молодым семьям - участникам Программы субсидий на строительство (приобретение) жилья;

- формирование финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения молодых семей благоустроенным жильем;

- создание нормативно-правовой основы государственной поддержки молодых семей по строительству (приобретению) жилья.

**Республиканская целевая программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия на 2009-2011 годы»**

Основные *цели* Программы - создание благоприятных и комфортных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, развитие свободных конкурентных рынков.

*Задачи* Программы:

- формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей свободное развитие малого и среднего предпринимательства;

- создание условий для повышения конкурентоспособности и адаптационного потенциала субъектов малого и среднего бизнеса Республики Калмыкия;

- подготовка предложений по устранению неоправданного экономического и административного давления на малый бизнес;

- повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по развитию малого и среднего предпринимательства;

- реализация эффективных механизмов удовлетворения финансово-кредитных потребностей малого бизнеса;

- развитие инфраструктуры, обеспечивающей доступность предпринимателям деловых услуг (бизнес-инкубаторы, агробизнес-инкубаторы, маркетинговые и кадровые агентства);

- оптимизация отраслевой структуры малого и среднего бизнеса;

- подготовка и повышение квалификации кадров для сферы малого предпринимательства;

- укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства;

- участие бизнес-сообщества в формировании политики Республики Калмыкия по развитию малого и среднего предпринимательства.

**Республиканская целевая программа «Комплексная программа развития животноводства Республики Калмыкия на 2012-2020 годы»**

*Цель:* Рост производства продукции животноводства и доходов аграрного бизнеса и сельского населения, основанный на устойчивом развитии приоритетных подотраслей животноводства и эффективном использовании ресурсного потенциала.

*Задачи:*

*-* рост производства продукции животноводства и доходов аграрного бизнеса и сельского населения, основанный на устойчивом развитии приоритетных подотраслей животноводства и эффективном использовании ресурсного потенциала;

- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей, основанное на инновационном позиционировании агропромышленного комплекса и расширении рынков сбыта;

- устойчивое развитие отрасли путем сохранения и воспроизводства используемого ресурсного потенциала;

- повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций, включая меры по расширению доступа к кредитным ресурсам и увеличению удельного веса застрахованных площадей, поголовья крупного рогатого скота;

- развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе как фактора повышения уровня доходов сельского населения;

- совершенствование системы научного и информационно-консультативного сопровождения отрасли и поддержки кадрового потенциала в агропромышленном комплексе.

**Республиканская целевая программа «Развитие мясного скотоводства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы»**

*Целью*Программы является устойчивое развитие специализированного мясного скотоводства и увеличение производства высококачественной говядины.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих *задач:*

- совершенствование племенной базы мясного скотоводства;

- улучшение естественных пастбищных угодий и создание полноценной кормовой базы;

- увеличение производства конкурентоспособной говядины («мраморного» мяса) в рамках Программы.

**Республиканская целевая программа**

**«Развитие шахмат в Республике Калмыкия на 2009-2013 годы**

Главной *целью* Программы является создание условий для дальнейшего развития шахмат, приобщение различных слоев общества к регулярным занятиям шахматами, пропаганда шахмат как составляющей части здорового образа жизни.

Для достижения поставленной цели Программы необходимо решить следующие *задачи*:

- привлечение максимально возможного количества детей и подростков к систематическим занятиям шахматами;

- формирование здорового образа жизни, воспитание морально-этических и волевых качеств детей и молодежи;

- привлечение к шахматам всех слоев населения, увеличение количества занимающихся шахматами;

- повышение спортивного мастерства и подготовка спортсменов-разрядников, участие в российских и международных соревнованиях.

Также на территории Харбинского СМО реализуются следующие республиканские программы:

- Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы;

- Устойчивое развитие сельских территорий Республики Калмыкия на 2008-2012 годы;

- Развитие мясного скотоводства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы;

- Развитие жилищного строительства в Республике Калмыкия на 2011-2015 гг.;

- Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Республики Калмыкия на 2006-2010 годы и на период до 2013 года;

- Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Калмыкия на 2011-2016 годы;

- Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2008-2012 годы);

- Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Республики Калмыкии на период до 2020 года;

- Основные направления развития здравоохранения Республики Калмыкия на 2009-2013 годы;

- Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста на 2009-2012 годы;

- Развитие мясного животноводства Республики Калмыкия на 2011- 2020 гг;

- Развитие, совершенствование и сохранность сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения на территории Республики Калмыкия на 2011-2013 годы;

- Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы;

- Повышение эффективности бюджетных расходов Республики Калмыкия на 2011-2012 годы;

- Организация отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Калмыкия на 2012-2014 годы;

- Развитие физической культуры и спорта в Республике Калмыкия на 2011-2015 годы;

- Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Калмыкия на 2008-2012 годы;

- Региональная комплексная программа «Чистая вода» на 2009-2022 годы;

- Республиканская адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда в 2012 году.